

Bezoekadres  
Ebbehout 31  
1507 EA Zaandam

[www.odnzkg.nl](http://www.odnzkg.nl)

EBBEHOUT 31, 1507 EA ZAANDAM

Tata Steel IJmuiden B.V.  
t.a.v. de directie  
Postbus 10000  
1970 CA IJMUIDEN

**Betreft:** Voortgang project HeraCless-Groen Staal

**Zaaknummer**  
11178188

Geachte directie,

**Documentnummer**  
24903293

### **Inleiding**

In deze brief informeren we u over de risico's die de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) constateert met betrekking tot de wijze waarop het project HeraCless-Groen Staal wordt vorm gegeven en verzoeken wij u beheersmaatregelen te treffen. De directe aanleiding van deze brief is het uitstel van het indienen van de concept-NRD van 12 mei 2023 naar een nader te noemen datum na de zomer van 2023. Deze brief is een vervolg op onze brief van 22 mei 2022.

**Datum**  
7 juni 2023

### **Voorgeschiedenis**

De OD NZKG heeft aan Tata Steel IJmuiden (hierna: TSIJ) op laatstgenoemde datum een brief (met kenmerk: 11178188/22437786) verzonden. In deze brief uit de OD NZKG haar zorgen over het gebrek aan informatie rond het project HeraCless-Groen Staal in combinatie met de grote tijdsdruk die op het project staat. U werd gevraagd op verschillende inhoudelijke punten inzicht te geven en procesmatige maatregelen te treffen zodat de OD NZKG zich adequaat kan voorbereiden op de aankomende procedure.

Op 21 maart jl. heeft de Provincie Noord-Holland (hierna: PNH), met een projectbesluit, de procedure gestart om de stappen naar Groen Staal te doorlopen. Met het starten van de procedure en het ontbreken van de beantwoording van de in 2022 gestelde vragen, ontstaat een significant aantal risico's die aanzienlijke impact hebben.

### **Beantwoording gestelde vragen**

Sinds de zomer van 2022 is er tussen TSIJ en de OD NZKG intensief overleg geweest. Tegen het einde van 2022 heeft u aangegeven voornemens te zijn de Kookgasfabriek 2 en de Hoogoven 7 te vervangen door 2 DRP's en 3 REF's. U heeft hiermee deels antwoord gegeven op de inhoudelijke vragen die de OD NZKG stelt.

Ook aan de gevraagde procesmatige maatregelen heeft u slechts ten dele invulling gegeven. In lijn met het verzoek van de OD NZKG is eind februari 2023 tussen TSIJ en de OD NZKG een governance afgesproken. De overeengekomen governance staat los van het opzetten van een governance in het kader van de Maatwerkafspraken. De afgesproken governance is in de bijlage opgenomen.

U heeft geen volledige planning overlegd. Hiermee heeft u slechts ten dele antwoord gegeven op de door de OD NZKG gestelde vragen.

### **Volledige planning ontbreekt**

De OD NZKG stelt vast dat de planning nog steeds op hoofdlijnen is en zich uitsluitend richt op de procedures t.b.v. de DRP en REF installaties. Ondanks meerdere verzoeken vanuit de OD NZKG, ontbreekt een overzicht en planning van de andere aanvragen (bijvoorbeeld de aanleg van een kade, wegen of het verplaatsen van installaties). Hierdoor heeft de OD NZKG onvoldoende inzicht in de gevraagde concrete tijdsplanning: vooroverleg, (concept)aanvragen (aantallen en soort procedures) en rapportages.

### **Voortgang procedures**

Ten opzichte van de planning die medio 2022 door TSIJ is opgesteld is meerdere maanden vertraging opgelopen, zo stelt de OD NZKG vast. Oorzaak van de vertraging is dat het TSIJ moeite kost stukken op te leveren die compleet en volledig zijn. Dit blijkt uit de vele concept-versies die zijn besproken met de PNH (en de OD NZKG) om tot het projectbesluit te komen en het wederom uitstellen van de oplevering van de concept-NRD tot na de zomer van 2023.

Wij realiseren ons dat het HeraCless-Groen Staal project bijzonder ingewikkeld is en veel omvattend. Uit de stukken van TSIJ blijkt dat in deze complexiteit de richting, keuzes en afbakening van het project nog niet voldoende zijn uitgekristalliseerd. Voor de OD NZKG en haar ketenpartners betekent dit dat er voortdurend meerdere concepten moeten worden beoordeeld en dat frequent inhoudelijke afstemming en bijsturing noodzakelijk is.

### **Risico's**

Ondanks de reeds opgelopen vertraging en de extra inspanning die nodig is om tot goede stukken te komen, staat de door TSIJ gestelde deadline voor de realisatie van de nieuwe staalfabriek onveranderd op 2030. Hiermee wordt de ambitieuze planning als een harmonica in elkaar gedrukt. Het harmonica-effect in de planning leidt tot de volgende risico's:

- De OD NZKG en haar ketenpartners hebben doorlooptijd nodig om concepten te beoordelen en af te stemmen. De kwaliteit van de concepten, de complexiteit en de omvang van het dossier zijn hierop van invloed. De OD NZKG zal de kwaliteit en integraliteit van haar beoordeling niet laten lijden onder de tijdsdruk die TSIJ oplegt. Het risico van het op deze manier in richten van de procedure is volledig voor rekening van TSIJ.
- In de huidige planning van TSIJ is de aanlevering van de concept NRD tot na de zomer van 2023 uitgesteld. Wanneer deze wordt aangeleverd en wanneer de beoordeling hiervan moet plaatsvinden is de OD NZKG niet bekend. Het bij- en afschakelen van personele capaciteit kost doorlooptijd. Wij verzoeken TSIJ hiermee rekening te houden door de planning tijdig maar tenminste twee maanden voor de start aan te leveren.
- In de huidige planning van TSIJ wordt de MER en de vergunningaanvraag in het eerste kwartaal van 2024 bij de OD NZKG ingediend. Als gevolg van het uitstel van het aanleveren van de concept NRD is het

indienen van de MER en de vergunningaanvraag in het eerste kwartaal van 2024 niet realistisch. De OD NZKG gaat er van uit dat het moment van indienen opnieuw wordt ingepland.

- Het tegelijkertijd indienen van de MER en de vergunningaanvraag betekent dat de MER parallel aan de vergunningaanvraag wordt beoordeeld. TSIJ kiest er voor om deze momenten samen te laten vallen. Als er geen aanvullingen op de MER worden gevraagd kan dit tijdsinstaan opleveren. Echter, in het geval dat er wel aanvullingen worden gevraagd dan zal de MER moeten worden aangepast voordat de vergunningaanvraag verder in behandeling kan worden genomen. Dit levert een potentieel zeer aanzienlijk risico op. Het risico van het op deze manier in richten van de procedure is volledig voor rekening van TSIJ.

### **Conclusie**

De plannen van TSIJ staan onder een grote tijdsdruk. De OD NZKG herkent het maatschappelijk belang om de transitie naar Groen Staal zo snel als mogelijk te doorlopen en zal hierop extra inspanning leveren. De OD NZKG borgt de regionale belangen op het gebied van milieu, veiligheid en gezondheid en houdt hierbij de wettelijke termijnen aan. De OD NZKG staat voor de kwaliteit en zorgvuldigheid van de te doorlopen procedures. Als dit tot vertraging op de planning van TSIJ leidt is dit het risico dat TSIJ neemt door de procedure op deze wijze in te steken.

### **Vervolg**

Om binnen de wettelijke termijnen te kunnen opereren en daartoe de benodigde capaciteit te kunnen mobiliseren heeft de OD NZKG een gedegen en realistische planning van TSIJ nodig. De OD NZKG verzoekt TSIJ de huidige planning voor het Mer-traject en de vergunningen te herzien en een detailplanning aan te leveren die zal fungeren als routekaart en voldoende inzicht moet geven in wanneer welk (concept) rapportage of aanvraag ter beoordeling wordt aangeboden. Deze planning moet tenminste twee maanden voorafgaand aan het indienen van de concept NRD. Dit geldt voor de hoofdaanvraag en alle andere procedures die onder het project HeraCless-Groen Staal vallen. Alleen dan zal de OD NZKG in staat zijn om tijdig de benodigde capaciteit te mobiliseren zodat de stukken adequaat kunnen worden beoordeeld.

Ook wanneer de OD NZKG de benodigde expertises kan mobiliseren, ziet de OD NZKG het niet halen van de planning van TSIJ als reëel risico. Dit omdat de huidige planning van TSIJ onvoldoende rekening houdt met de complexiteit en omvang van het initiatief. Anticiperend hierop, wil de OD NZKG door TSIJ geïnformeerd worden over de beheersmaatregelen die TSIJ gepland heeft om de gevolgen van de mogelijke vertraging op te vangen.

De OD NZKG zal de voortgang en de kwaliteit van de procedures periodiek met TSIJ en met haar ketenpartners bij de overheid bespreken. Op deze manier worden verrassingen voorkomen en kunnen de ketenpartners zich hierop voorbereiden en waar nodig maatregelen treffen.

Tot slot. De OD NZKG streeft naar een maximale transparantie. De OD NZKG zal in dat kader alle formele en definitieve documenten met betrekking tot het HeraCless-Groen Staal traject op de OD NZKG-website publiceren. Hiervoor zal de OD NZKG geen toestemming van TSIJ vragen. Uiteraard wordt hierbij de vertrouwelijkheid conform de Woo (Wet open overheid) en bescherming van persoonsgegevens in acht genomen.

Mochten er naar aanleiding van deze brief nog vragen zijn van uw kant, dan vernemen wij dit graag.

Hoogachtend,

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland,  
namens deze,  
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,



Loes de Maat  
Algemeen Directeur

**BIJLAGE**

# Governance Heracless-Groen Staal



