

Agenda Algemeen Bestuur (AB) Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Locatie	Zaandam, kantoor OD NZKG (zaal 3.25)
Datum	Vrijdag 11 juli 2025
Tijdstip	10:00 – 11.00 uur
Genodigden	Burgemeester Poppens (vz.), Gedeputeerde Beemsterboer, Wethouder van der Meij, Wethouder Pels, Wethouder Onclin, Burgemeester De Roy van Zuidewijn-Rive, Wethouder Hoekstra, Wethouder de Vries (vervanger voor wethouder Kikkert), Wethouder Prins, Mw. De Maat, Dhr. Muller, Dhr. Veraa (verslaglegging)
Afwezig m.k.	Wethouder Scholtes, Burgemeester Schuurmans, Gedeputeerde Olthof

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering.

- **Voorstel aanwijzing lid Algemeen Bestuur** (Annex 1a)

2. Vaststellen agenda Algemeen Bestuur 11 juli 2025 (Annex 2)

3. Mededelingen

- **Mededeling inzake live-gang bij OD NZKG van nieuw zaakstelsel Powerbrowser per 30 juni j.l.** (mondeling; Nico Muller/Loes de Maat).
Er is veel inzet gepleegd rondom de inrichting en de overgang naar PowerBrowser. Ook na live-gang vraagt dit nog de nodige aandacht van medewerkers. Zoals reeds eerder aan u gemeld is het hierbij onvermijdelijk dat enig productieverlies optreedt.
- **Mededeling inzake geactualiseerd convenant Seveso+** (Annex 3.1a & b) (Loes de Maat):
De Seveso-partners werken nu al samen op basis van een convenant, dat convenant wordt nu geactualiseerd (o.a. voor financiering, gezamenlijke werkmethode en meerjarenagenda) en wordt getekend door directeur DCMR namens de zes Seveso-Omgevingsdiensten.

Ter kennisgeving: zie bijlage voor het convenant en een begeleidende brief die hierop ingaat. In IPO-verband (bij bestuurlijke adviescommissie) is dit geactualiseerde document eveneens aangeboden. We bieden aan om in het bestuur (AB) later eens wat dieper en inhoudelijker op de Seveso-taak in te gaan.
- **Mededeling inzake consequenties van intern salderen stikstof in relatie tot natuurvergunning** (mondeling; Loes de Maat):
Er is een impasse op het stikstof-dossier, als het gaat over milieu- en omgevingsvergunning aanvragen en het prioriteren daarin. Dit zal mondeling worden toegelicht. Het is wenselijk zo min mogelijk vertraging op te lopen in vergunningaanvragen vanwege het nu niet (kunnen) verstrekken van natuurvergunning.

- **Voortgang implementeren Wet DBA** (mondeling; Loes de Maat)

De directie heeft reeds eind december 2024 besloten dat 60 contracten met zzp-ers die (qua inzet, aansturing, inbedding van werk, getoond ondernemerschap in het economisch verkeer) niet voldoen aan de gezichtspunten van de wet dba, uiterlijk per 1 juli 2025 beëindigd zullen worden. Van een deel is afscheid genomen, en een deel van deze zzp-ers treedt bij OD NZKG alsnog in dienst.

In april 2025 heeft de DR besloten om de einddatum van een aantal contracten die niet voldoen aan de gezichtspunten van de wet dba, te verleggen naar 31 december 2025.

Het betreft bijna 40 contracten voor hoog-risico werkzaamheden die, zeker met de huidige krappe arbeidsmarkt, zeer lastig zijn in te vullen dan op een andere manier dan de bestaande inhuur. Parallel aan het verleggen van deze einddatum, is aan betrokken teammanagers gevraagd om 'opvolgingsplannen' te ontwikkelen voor deze zzp-ers waarvan het contract per 31 december 2025 niet verlengd zal worden.

- Er is per 19 juni j.l. een nieuwe bewindspersoon namens I&W benoemd in het (demissionaire) kabinet-Schoof, verantwoordelijk voor de Omgevingsdiensten: Thierry Aartsen als Staatssecretaris Openbaar Vervoer en Milieu. Hij zat daarvoor sinds 2018 als lid in de Tweede Kamer der Staten-Generaal voor de VVD.

4. Vaststellen verslag van overleg Algemeen Bestuur d.d. 06-02-2025 (Annex 4a t/m 4c)

Gevraagd besluit:

- Vaststellen verslag van overleg Algemeen Bestuur d.d. 6 februari 2025.

5. Bespreek- en beslispunten

5.1 Vaststellen jaarrekening 2024 (Annex 5.1a en 5.1b)

In bijgaande jaarrekening is een toelichting opgenomen op de realisatie per programma, waarbij afwijkingen groter dan 100K en eventuele bestuurlijke aandachtspunten toegelicht worden. De programma's komen overeen met de werkvelden, in de uitvoeringsovereenkomsten. Per programma is inzichtelijk gemaakt of de realisatie conform de begroting is.

Naast de jaarverantwoording 2024 ontvangen de opdrachtgevers (bevoegde gezagen) een rapportage waarin de afwijkingen op de UVO 2024 en het uitvoeringsniveau nader worden toegelicht.

Financieel resultaat

De jaarrekening 2024 laat een positief rekeningresultaat zien van € 4,5M. Bij de halfjaarrapportage 2024 werd de begroting van OD NZKG bijgesteld en was al aangegeven dat er een positief resultaat werd verwacht van € 2,7 mln. De afwijking bedraagt hiermee € 1,8 mln. Het saldo bestaat ten opzichte van de begroting uit lagere baten ad € 4,3M en lagere lasten ad € 6,1M.

De 4,3 m lagere baten komen voort uit een lagere subsidie en uit het niet volledig realiseren van de uitvoeringsovereenkomsten. De OD NZKG sluit elk jaar een uitvoeringsovereenkomst (UVO) af met alle 11 opdrachtgevers. In 2024 bedraagt het totaal van deze uitvoeringsovereenkomsten € 80,1M. We hebben dit voor 95% gerealiseerd. De onderschijding komt voort uit minder vraag uit de markt en doordat de formatie nog niet volledig op sterkte is. De exacte over en onderschijdingen, de oorzaken en daarmee gepaarde meer of minderkosten zijn per opdrachtgever separaat uitgewerkt in de opdrachtgevers rapportage.

In bijgaande oplegnotitie voor het Algemeen Bestuur is een bestemmingsvoorstel van het positieve rekeningresultaat opgenomen.

Gevraagde besluiten:

- Het Algemeen Bestuur stelt de jaarrekening OD NZKG 2024 vast.
- Het Algemeen Bestuur stelt het voorstel vast om € 4.486K terug te betalen aan onze deelnemers.
- Het Algemeen Bestuur neemt kennis van het feit dat het aanpassen/actualiseren van de vergunningen (milieu) een direct gevolg is van de Omgevingswet en de nieuwe mba indeling.
- Het Algemeen Bestuur stelt het voorstel vast om de bestemmingsreserve Omgevingswet ook in te zetten voor het actualiseren van vergunningen Milieu op de Omgevingswet.

5.2 Vaststellen 1e begrotingswijziging 2025 en meerjarenbegroting 2026-2029

(Annex 5.2a t/m 5.2g)

Voor u ligt de meerjarenbegroting 2026-2029 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) die gebaseerd is op de Kaderbrief 2026 e.v. die op 6 februari jl. is vastgesteld door het Algemeen Bestuur (AB), waarin de kaders met betrekking tot bijvoorbeeld indexering zijn vastgelegd.

In de kaderbrief 2026 e.v. heeft de Omgevingsdienst een aantal ontwikkelingen geschetst waarvoor extra financiering van de opdrachtgevers wordt gevraagd. De ontwikkelingen betreffen deels autonome ontwikkeling zoals indexaties maar ook een aantal die deels voortkomen uit wetgeving.

In de ambtelijke voorbereiding en bestuurlijke besluitvorming van de kaderbrief is aangegeven dat gezien de te verwachte korting op de begrotingen van onze opdrachtgevers zij terughoudend zijn op de intensiveringen zoals vermeld in de kaderbrief 2026. In overleg met opdrachtgevers zijn in de meerjarenbegroting alleen de autonome financiële ontwikkelingen verwerkt en de ontwikkelingen waar overeenstemming met de opdrachtgever over is.

De meerjarenbegroting stijgt hiermee niet t.o.v. vorige jaren. Vanzelfsprekend zal OD NZKG, ook met het oog op ravijnjaar, kritisch blijven kijken naar nieuw beleidsadviseringsen en evt. financiële gevolgen daarvan.

In de oplegger en bijlagen bij dit agendapunt zijn ter kennisgeving ook de ontvangen zienswijzen opgenomen. Het Dagelijks Bestuur heeft op 4 juli j.l. ingestemd om de ingediende zienswijzen over te nemen.

1e Begrotingswijziging 2025

Op 12 juli 2024 is door het Algemeen Bestuur de meerjarenbegroting 2025-2028 vastgesteld. De basis voor deze meerjarenbegroting was de uitvoeringsovereenkomst 2024.

Met het voorliggende besluit wordt de begroting voor het jaar 2025 geactualiseerd voor de met de opdrachtgevers opgestelde uitvoeringsovereenkomsten 2025. In de begeleidende AB-oplegger ziet u de begrotingswijzigingen (in het resultaatmodel) en investeringen uiteengezet.

Gevraagde besluiten:

- Het Algemeen Bestuur stelt de meerjarenbegroting 2026-2029 vast.
- Het Algemeen Bestuur stelt de begrotingswijziging 2025 vast conform bijlage resultaatmodel.

5.3 Investeringsaanvraag programma Ebbehuis (Annex 5.3)

Dit voorstel lag reeds ter instemming voor bij het DB op 28 maart j.l.

In september 2022 heeft de Omgevingsdienst akkoord gevraagd voor een vervanging investering van € 1 miljoen waarbij de afschrijvingskosten uit onze reguliere begroting worden gedekt. De investering was in basis gericht op een herinrichting gebaseerd op het hybride werken binnen bestaande kaders, beperkt klein onderhoud en minimale vervangingen vanwege hergebruik. Inmiddels is er een aantal ontwikkelingen die om een integrale aanpak van onze huisvesting vragen.

Conform de financiële verordening zijn wij verplicht deze investering ter besluitvorming voor te leggen aan het DB/AB.

De liquiditeitspositie van OD NZKG is goed. Het is daarom niet nodig om een krediet bij de BNG aan te gaan voor het financieren van deze uitgaven. Dit is anders dan het eerdere besluit in 2022 van het Algemeen Bestuur waarin werd aangegeven dat we een krediet aangaan. De kapitaallasten van deze investering kunnen binnen de reguliere begroting worden gedekt.

Gevraagd besluit

- Het Algemeen Bestuur stelt, zoals verplicht gesteld in de financiële verordening, het investeringsvoorstel vast van € 2,5 miljoen voor het programma Ebbehuis.

5.4 Intensivering meetfunctionaliteit incl. kredietaanvraag (Voorstel wordt nagezonden)

Er is sprake van politiek commitment dat ook overheden zelf gaan meten. Het in eigen beheer nemen van emissiemetingen met een eigen regionale meetdienst versterkt de onafhankelijkheid en geloofwaardigheid van metingen. De regionale meetdienst is gepland om vanaf 1 januari 2026 in uitvoering te nemen. De financiering is dekkend en wordt conform de Kaderbrief 2026-2029 beschikbaar gesteld door de provincies Noord-Holland, Flevoland, Utrecht. Conform de financiële verordening artikel 7.4 moet de bijbehorende investering nog worden voorgelegd aan het AB.

Gevraagd besluit:

- Het Algemeen Bestuur stelt, zoals verplicht gesteld in de financiële verordening, het investeringsvoorstel vast van € 319.000,- ten behoeve van inrichting meetfunctionaliteit OD NZKG.

5.5 Intensivering samenwerking Noord-Hollandse Omgevingsdiensten

- *Kennismaking voorzitter en directeur van resp. OD IJmond en OD Noord-Holland Noord*
Op 7 mei j.l. hadden Tjapko Poppens en Loes de Maat een kennismakingsafpraak met de voorzitter en directeur van OD IJmond. Respectievelijk Suzanne Klaassen (wethouder Beverwijk) en Just Zandhuis (algemeen directeur OD IJmond). En op 2 juni j.l. met de voorzitter en de directeur van OD Noord-Holland Noord. Respectievelijk Ben Tap (burgemeester Castricum) en Quinten Foppe (algemeen directeur OD Noord-Holland Noord).

Aanleiding hiervoor was een verzoek vanuit de Dagelijks Besturen van ODIJ/OD NHN om met ons Dagelijks Bestuur te gaan praten over intensievere samenwerking. Afsproken was om eerst met beide voorzitters een agenda voor te bereiden en dan een overweging te maken of een gesprek tussen de DB's zinvol is.

Uit de voorzitters-gesprekken is naar voren gekomen dat het voor nu eerst zinvol is om de voorzitter en directeur van OD IJmond uit te nodigen in het Dagelijks Bestuur van 5 september a.s., om zich voor te kunnen stellen en hun organisatie- en omgevingscontext te kunnen schetsen.

Ter vergadering op 11 juli zullen Tjapko Poppens en Loes de Maat mondeling een terugkoppeling geven van de kennismakingsgesprekken met zowel ODIJ als OD NHN.

- *Bestuurlijke verkenner voor samenwerking Noord-Hollandse Omgevingsdiensten*
De provincie Noord-Holland heeft Onno Hoes als bestuurlijke verkenner aangesteld met als doel te komen tot een robuuste en toekomstbestendige taakuitvoering door omgevingsdiensten, gericht op de maatschappelijke opgaven van de deelnemers met een efficiënte en meer uniforme inzet van middelen. Onno Hoes is voor ons bekend uit de periode dat hij interim-burgemeester was in gemeente Haarlemmermeer (en in deze periode lid van ons bestuur en tevens voorzitter van OD NZKG).

Onno Hoes wil interviews met regionale bestuurders voor 1 september 2025 hebben afgerond. Mede gelet op het zomerreces dat voor de deur staat, vraagt dat om medewerking van alle te interviewen personen. De gesprekken zullen in ieder geval bestaan uit 4 afzonderlijke interviews met de voorzitters van de OD's en een afgevaardigde uit het Dagelijks Bestuur, en de OD-directeuren als secretaris van het bestuur.

Ter vergadering zal dit mondeling worden toegelicht door de voorzitter en/of vice-voorzitter.

6. Ter kennisname

- Attenderingsbrief van Ministerie BZK inzake tijdig aanleveren jaarstukken (SiSa 2024). (Annex 6.1)
- Brief Noord-Hollands Archief over hotspot-archivering (Annex 6.2a & 6.2b)

7. Planning 2025

Dagelijks Bestuur 2025	Algemeen Bestuur 2024 / 2025	Termijnplanning/jaarcyclus P&C
Vrijdag 5 september 09.00-10.00 digitaal	Vrijdag 19 september 10.00-11.00 fysiek	Bestuurlijke halfjaarrapportage; Kennismaking voorz/dir OD IJmond
Vrijdag 5 december 09.00-10.00 digitaal	Woensdag 17 december 10.00-11.00 fysiek	Evt. slotwijziging; Financiële verordening en controleprotocol; Financieringssystematiek

8. Rondvraag en sluiting