

Tata Steel IJmuiden B.V.
T.a.v. de directie
Postbus 10000
5.1.2e IJMUIDEN

Betreft: 1ste evaluatie verscherpt toezicht werkeenheid Kooks- en Gasfabrieken

Geachte directie,

Zaaknummer
12091271

Documentnummer
27522614

Datum
29 augustus 2024

In de brief van 20 juni 2023 heeft Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) aangekondigd dat Tata Steel IJmuiden B.V., specifiek voor de Werkeenheid Kooks- en Gasfabrieken (hierna: Tata Steel) met ingang van 20 juni 2023 onder verscherpt toezicht wordt gesteld. Aanleiding voor deze stap is de toename van aantal meldingen (voornamelijk emissies naar de lucht), een toename in handhavend optreden en de zorgen die er bij ons zijn over tekortschietende compliance en de verouderde installaties.

Doelen

Voorafgaand aan de periode van verscherpt toezicht heeft OD NZKG de volgende doelen gesteld:

1. Werkeenheid Kooksgasfabrieken voldoet aan vigerende wet- en regelgeving
2. Overtredingen op ongere kooks worden voorkomen
3. Het aantal emissies naar de lucht als gevolg van ongewone voorvallen en bedrijfsafwijkingen nemen significant af. Alle ongewone voorvallen worden gemeld
4. Werkeenheid Kooksgasfabrieken voeren onderhoud uit, zoals vergund
5. In de basis verandert de houding op het vlak van compliance van reactief naar proactief.

Hierbij is aangegeven dat van Tata Steel, naast een proactieve houding en transparantie, een gedegen verbeterplan wordt verwacht, waarin de aandacht uitgaat naar bovenstaande doelen.

Duur van het verscherpt toezicht

In de brief van 20 juni 2023 is gesteld dat het verscherpt toezicht van kracht zal blijven totdat wij kunnen oordelen dat bovenstaande doelen voldoende zijn behaald én er in de praktijk een afname te zien is van bestuursrechtelijke (last onder dwangsom)/strafrechtelijke handhaving (proces-verbaal). Afhankelijk van het resultaat wordt heroverwogen om af te schalen tot regulier toezicht dan wel verdergaande interventies in te zetten.

De belangrijkste veranderingen rond de Omgevingswet? Ga naar odnzkq.nl/omgevingswet

Voor de heroverweging heeft OD NZKG de periode juni 2023 – juni 2024 geëvalueerd. Deze evaluatie stond voor ons in het teken van het vormen van een algemeen beeld over de progressie met betrekking tot de naleving van de gestelde doelen binnen het verscherpt toezicht.

Terugblik

Verbeterplan

De eerste paar maanden van het verscherpt toezicht hebben meerdere bijeenkomsten en verdiepingssessies tussen Tata Steel en OD NZKG plaatsvonden ten behoeve van het duidelijk stellen van en dieper ingaan op de scope en de opmaak van het verbeterplan. Dit heeft in november 2023 geresulteerd in een plan van aanpak met bijbehorende verbeterprojecten dat door OD NZKG wordt gezien als een voorlopig vertrekpunt voor het verscherpt toezicht, waarbij wel op basis van controles of op een andere manier verkregen bevindingen aanscherping mogelijk is.

Over de afgelopen periode kunnen we stellen dat Tata Steel de meeste projecten overeenkomstig hun planning uitloopt. De informatie die is verkregen binnen de uitvoering van het verscherpt toezicht, geeft geen aanleiding tot het aanscherpen van het verbeterplan.

Voldoen aan vigerende wet- en regelgeving

Tata Steel beschikt over een milieubeheerssysteem waarin milieuaspecten en normen zijn vastgelegd. Evenals de beheersing daarvan met de eventueel benodigde maatregelen. Het beheerssysteem geeft tevens een overzicht van mate van naleving, inclusief eventueel corrigerende acties. OD NZKG is op basis van een steekproefsgewijze check van oordeel dat het systeem gezien kan worden als compliance tool, waarin de voor de kooks- en gasfabrieken geldende wet- en regelgeving is opgenomen en welke moet bijdragen aan de naleving daarvan.

Tata Steel heeft een review uitgevoerd van het systeem. Dat heeft ervoor gezorgd dat enkele veranderingen zijn doorgevoerd in het systeem (o.a. Omgevingswet en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)), dat organisatorisch is geborgd dat elk onderwerp in het systeem twee keer per jaar wordt gecheckt - op inhoud en uitvoering van bijbehorende maatregelen alsook of wet- en regelgeving op de juiste wijze is vertaald en eventueel is aangevuld - en dat risicogetallen opnieuw zijn beoordeeld en daar waar nodig aangepast (bijv impact bij uitbedrijf zijn van KZO is hoger ingeschat qua risicogetal en van een maatregel voorzien).

Op basis van de review en de informatie die is opgehaald tijdens de overleggen en controles, is OD NZKG van mening Tata Steel voldoende invulling heeft gegeven aan het verbeterproject met betrekking tot het milieubeheerssysteem. Uit regulier toezicht zal moeten blijken of het systeem werkt en gesteld kan worden dat Tata Steel compliance is met vigerende wet- en regelgeving. Dit wordt nog gevolgd vanuit het verscherpt toezicht. Het is op dit moment nog te vroeg om de conclusie te trekken dat Tata Steel voldoet aan de vigerende wet- en regelgeving.

Ongare kooks

Om het aantal ongere ovens terug te dringen heeft Tata Steel de afgelopen jaren meerdere projecten uitgevoerd en zijn op dit moment nog projecten gaande, zoals opgenomen in het verbeterplan van Tata Steel. Op basis van de cijfers (aantal verbeuringen¹ van de lasten onder dwangsom) is een duidelijke afname van het aantal ongere ovens zichtbaar.

Gesteld kan worden dat Tata Steel de nodige maatregelen treft die ervoor moeten zorgen dat het drukken van ongere ovens wordt voorkomen. Hiermee wordt invulling gegeven aan het gestelde doel binnen het verscherpt toezicht. De projecten die Tata Steel met betrekking tot dit onderwerp uitvoert, zijn nog niet allemaal afgerond. OD NZKG zal binnen het verscherpt toezicht dan ook toezicht blijven houden op de uitvoering van de door Tata Steel ingezette verbeterprojecten. Daarnaast blijft OD NZKG via cameratoezicht toezicht uitvoeren op het drukken van ongere kooks bij beide kooks- en gasfabrieken.

Afname luchtemissies

Uit de cijfers zien wij een afname van het aantal door Tata Steel aan OD NZKG verrichte meldingen, wat zou kunnen betekenen dat de verbeteringen die Tata Steel toepast vanuit haar projecten voor positieve resultaten zorgen. De laatste tijd zien wij deze neergaande lijn weer oplopen. Dat ligt vooral aan het aantal meldingen met betrekking tot klimpijpemissies. Als een reden voor dit gebeuren geeft u aan een veranderende manier van bedrijven van de ovens, die plaatsvindt om het drukken van ongere ovens te voorkomen. Op dit moment voert Tata Steel hierop de nodige (tijdelijke) maatregelen door en doet u onderzoek naar de basisoorzaak om klimpijpemissies te voorkomen. Dit proces wordt vanuit het verscherpt toezicht verder gevolgd.

Kwaliteit meldingen

Tata Steel heeft een eerste aanzet gemaakt met het verbeteren van de kwaliteit van de ongewoon voorvalrapportages. Bij een steekproef bleken de rapportages onvoldoende informatie te bevatten, waardoor niet met zekerheid gesteld kan worden dat er voldoende maatregelen zijn getroffen om herhaling van een zelfde soort ongeval te voorkomen. De verbeteracties die nu gaande zijn, lopen in samenspraak met het team regulering van de OD NZKG. Het streven hierbij is onder andere dat beter onderscheid gemaakt wordt tussen een bedrijfsafwijking en een ongewoon voorval. Het algehele doel is de ongewoon voorvalrapportages en daarmee de onderzoeken te verbeteren, ten einde tot de juiste maatregelen te komen om herhaling van een zelfde soort ongewoon voorvallen te voorkomen.

Inspectie en onderhoud

Binnen dit onderwerp heeft OD NZKG een zogenaamde '*quickscan bouwintegriteit*' op de ondersteunende constructies van installaties bij beide kooks- en gasfabrieken uitgevoerd. Doel van de quickscan was om het beeld te bepalen van de huidige bouwkundige staat van de (ondersteunde) bouwconstructies bij deze fabrieken. Algehele conclusie van deze quickscans is dat de meeste ondersteunende constructies van voldoende kwaliteit zijn. Wel is

¹ Waarom het aantal ongere ovens wordt gelinkt aan het aantal verbeuringen heeft te maken met het feit dat OD NZKG enkel tot verbeuring overgaat als zij aan de hand van onderzoek heeft vastgesteld dat er sprake is van het drukken van ongere kooks.

er aandacht nodig voor betonrot, conservering van staalconstructies en de staat van onderhoud van metselwerk. OD NZKG kan stellen dat Tata Steel de bouwkundige staat van de (ondersteunende) bouwconstructies bij de Kooks- en Gasfabrieken onder controle heeft door tijdig maatregelen te nemen.

Tijdens het toezicht op het geplande inspectie en onderhoud wordt zowel gekeken naar hoe dit procesmatig is vormgegeven (theorie) als naar hoe dit in de praktijk is geïmplementeerd. De theoretische beoordeling van het inspectie -en onderhoudssysteem heeft plaatsgevonden, waarbij geconcludeerd kan worden dat dit er goed uitziet en vertrouwen geeft in een goede borging van het geplande inspectie- en onderhoud. OD NZKG gaat nog controleren of en hoe de theorie is geïmplementeerd binnen de organisatie. De voorbereidingen hiervoor zijn in gang gezet. Doel van deze controle is om verder inzicht te krijgen in de werking van het inspectie- en onderhoudsregime, waarbij onderzocht wordt of de PDCA-cyclus voldoende sluitend is en Tata Steel verbetermogelijkheden in hun inspectie en onderhouds-regime toepast. Het doel is ook een uitspraak te kunnen doen of bepaalde emissies aantoonbaar het gevolg zijn van het ontbreken van een deugdelijk inspectie en onderhoudsregime en in welke redelijkheid maatregelen getroffen kunnen worden om de risico's op emissies nog verder te kunnen beperken, door het eventueel doorvoeren van aanpassingen in het inspectie- en onderhoudsregime.

Verandering houding

Om invulling te geven aan dit onderwerp heeft u het leiderschapsprogramma SOE (Sustainable Operational Excellence gestart bij Kooks- en Gasfabriek 1. Het SOE-systeem werkt door het opbouwen en versterken van de verbindingen tussen mensen, hun verantwoordelijkheden, de stappen en elementen van het SOE-proces (door het volgen hiervan worden nieuwe gewoonten opgebouwd, zodat de nieuwe manier van werken uiteindelijk de gewone manier van werken wordt) en de doelstellingen en prestaties van het bedrijf. U heeft het systeem meetbaar gemaakt, waardoor het ook mogelijk is om de voortgang van dit gedragsveranderende proces te kunnen volgen. In het najaar van 2024 zal er weer een moment met Tata Steel worden gepland voor een update over de loop van het programma (met daarbij de score van dat moment).

Conclusie en vervolgacties

Op basis van dit toezicht ziet OD NZKG op dit moment op een aantal onderwerpen een verbetering en kan op basis van de gegevens die zij tot nu toe heeft ingezien van oordeel zijn dat de PDCA-cyclus is geïntegreerd binnen haar bedrijfsvoering en processen². Gezien het feit dat een groot aantal verbeterprojecten nog in uitvoering zijn, er weer een toename is van het aantal meldingen en er nog verdiepende controles plaatsvinden rond de onderwerpen *inspectie en onderhoud*, *meldingen milieu* en *maatregelen rond het voorkomen van ongere kooks*, blijft het verscherpt toezicht van kracht. Aangezien conform het verbeterplan het laatste project eind maart 2025 zou moeten zijn afgerond, zal OD NZKG in april 2025 opnieuw een evaluatie op de gestelde doelen in het verscherpt toezicht uitvoeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

² Disclaimer: De conclusie die wordt gegeven is gebaseerd op tijdens de controles verkregen informatie en betreft ten alle tijden een momentopname.

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

5.1.2e

teammanager T&H Intensieve Handhaving & Seveso
directie Toezicht & Handhaving

Dit document is [digitaal vastgesteld](#). Vandaar dat een zichtbare handtekening ontbreekt.

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders gemeente Velsen
- Burgemeester en Wethouders gemeente Beverwijk
- Burgemeester en Wethouders gemeente Heemskerk
- Provincie Noord-Holland
- Inspectie Leefomgeving en Transport
- Nederlandse Arbeidsinspectie
- Veiligheidsregio Kennemerland
- Openbaar Ministerie

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 4, 5