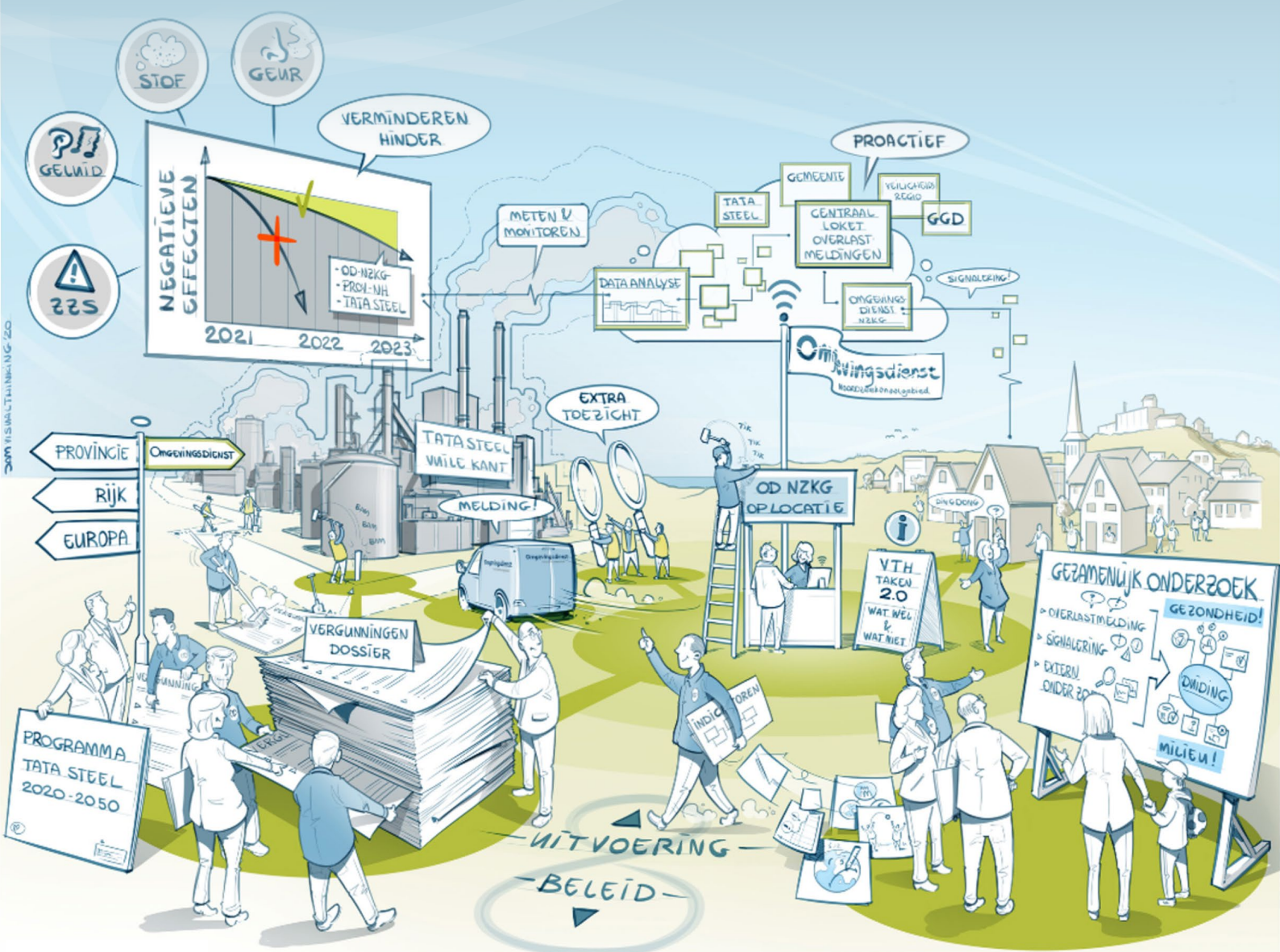


Voortgangsrapportage Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel 2021 - 2022

periode juni 2021 tot juni 2022



Voortgangsrapportage Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel 2021 - 2022

periode juni 2021 tot juni 2022

Inhoud

Inleiding	3
A. De OD NZKG is er voor de omgeving	4
Werken en ontmoeten in de Moriaan	4
Bewonersbijeenkomst mei 2022	4
Online dashboard overlastmeldingen	4
Informatie in De Jutter	5
B1. Vergunningverlening: Geurbesluit, VRP en Groen staal	6
Vermijdings- en reductieprogramma van Zeer Zorgwekkende Stoffen	8
Groen Staal	9
Wijzigingen in vergunningen: afgerond, in uitvoering en gepland	10
Toekomstige maatregelen op korte termijn met reductie voor stof	13
Project Everest: CO2 afvang onder zeebodem	13
B2. Toezicht: lopende zaken, intensivering en innovatie	14
Chroom 6	14
Last onder dwangsom Ongare Kooks	14
Intensieve handhaving Kooksfabriek 2	14
Brandveiligheid kantoorgebouwen	15
Brandveiligheid fabrieksgebouwen	15
FLIR camera	15
Camerabeelden stichting Frisse Wind.nu	15
Verkenning cameratoezicht	15
Samenwerking bij controles grondstoffenlogistiek	15
B3. Wet- en regelgeving	16
Knellende wet- en regelgeving	16
Intensivering samenwerking: één overheid	16
Samenwerking met GGD: meenemen gezondheid in vergunningverlening	16
Bijlage: overzicht lopende last onder dwangsommen (LOD's)	17

Inleiding

Het afgelopen jaar heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) diverse stappen gezet om de overlast door Tata Steel terug te dringen en de communicatie met omwonenden te intensiveren. In deze voortgangsrapportage leest u over onze inspanningen in de periode juni 2021 tot juni 2022, gebaseerd op het Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel 2020 -2022.

De omgeving centraal

De OD NZKG werkt aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Juist in de IJmond waar de druk op het milieu groot is en bewoners aantoonbare gezondheidsrisico's lopen. Dat doen we samen, met de mensen in de omgeving. Dorpshuis de Moriaan in Wijk aan Zee is afgelopen jaar de centrale plek geworden waar toezichthouders, vergunningverleners en de omgevingsmanager werken en inwoners ontmoeten. Bijvoorbeeld op de wekelijkse spreekuren, maar ook op bijeenkomsten waar we uitleg geven over actuele onderwerpen en waar bewoners hun vragen kunnen stellen. Onze website odnzk.nl¹ wordt steeds meer het centrale communicatiekanaal waar inwoners actuele informatie kunnen vinden, zoals in het dashboard met de meest recente overlastmeldingen.

Met nieuwe geurbesluiten pakken we geuroverlast aan

Bewoners worden ook meer betrokken bij besluiten van de OD NZKG. Zij hebben actief meegedacht over invulling van het geurbesluit dat we in mei 2022 hebben genomen. Met dit besluit moet Tata Steel geuroitstoot zodanig terugbrengen, dat geen overlast meer wordt ervaren buiten het terrein van de fabriek. Deze aanpak past binnen de werkwijze van de OD NZKG van aanscherping van vergunningen waar dat mogelijk is.

We verplichten Tata Steel om de uitstoot van ZZS terug te dringen

Ook de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) moet fors worden teruggebracht. Tata Steel heeft hiervoor in september 2021 het Vermijdings- en Reductie Programma ingediend (VRP). De OD NZKG gaat de maatregelen uit dit VRP als verplichting opleggen aan het bedrijf. De OD NZKG verwacht van Tata Steel maximale inzet op het terugdringen van de uitstoot van deze schadelijke stoffen.

Wel lopen we bij de aanpak van ZZS tegen knelpunten aan in wet- en regelgeving. Die maken dat we de omgeving nu onvoldoende kunnen beschermen. Deze knelpunten hebben we geagendeerd bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, dat deze punten nu oppakt.

Scherp vergunnen

We willen de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen zoveel mogelijk tegengaan. Dat doen we door zo scherp mogelijke (maatwerk)voorschriften op te nemen in de vergunning van Tata Steel. Binnen wat er juridisch en technisch mogelijk is, en kosteneffectief. Als het nodig is om de omgeving te beschermen, zullen we daarvoor de grenzen opzoeken van wat de wet toelaat. Met de jurisprudentie die dat oplevert, ontstaat voor burgers en bedrijven duidelijkheid over de interpretatie van wettelijke regels.

De dynamiek in het Tata dossier blijft onverminderd groot

De werkzaamheden op het vlak van Tata Steel blijven een onverminderd groot beslag leggen op de uitvoeringscapaciteit van de OD NZKG. Daarnaast zal de overgang naar een duurzamere manier van staal produceren, de komende jaren meer capaciteit en extra inzet van gespecialiseerde kennis van de OD NZKG vragen. Met extra middelen van de Provincie Noord-Holland, zijn we hiervoor een speciale campagne gestart om nieuwe medewerkers te werven. Net als vele andere organisaties in ons land, heeft ook OD NZKG te maken met de zeer krappe arbeidsmarkt. Daardoor is het mogelijk dat niet alle ambities waargemaakt kunnen worden.

¹ <http://odnzk.nl/tata-steel>

A. De OD NZKG is er voor de omgeving

Werken en ontmoeten in de Moriaan

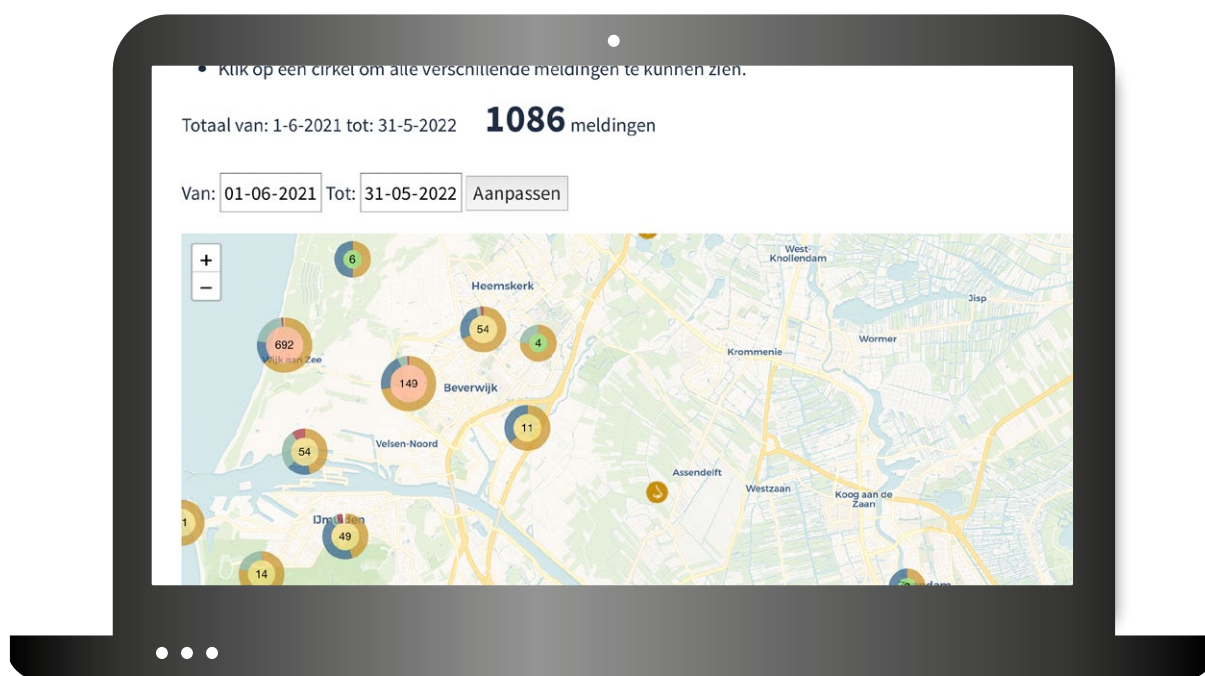
Ruim een jaar geleden opende de OD NZKG haar kantoor in dorps huis De Moriaan in Wijk aan Zee. De Moriaan speelt een belangrijke rol in het contact met omwonenden. Twee dagen in de week is de omgevingsmanager hier aanwezig en houdt spreekuren, samen met toezichthouders en vergunningsverleners. Sinds het najaar van 2021 sluit hierbij ook de GGD een keer per maand aan. Tijdens de gesprekstafels die vanaf begin 2021 hier plaatsvinden, zijn we maandelijks met omwonenden in gesprek over hoe we kunnen toewerken naar een gezondere leefomgeving rondom het bedrijf. Ook spreken we hier regelmatig met de Dorpsraad van Wijk aan Zee over actuele zaken. Op deze locatie organiseren we meerdere keren per jaar bewonersavonden. De eerste hebben reeds plaatsgevonden, in oktober 2021 en mei 2022. Daarnaast wordt De Moriaan door de milieutoezichthouders van de OD NZKG intensief gebruikt als aanlandplek.

Bewonersbijeenkomst mei 2022

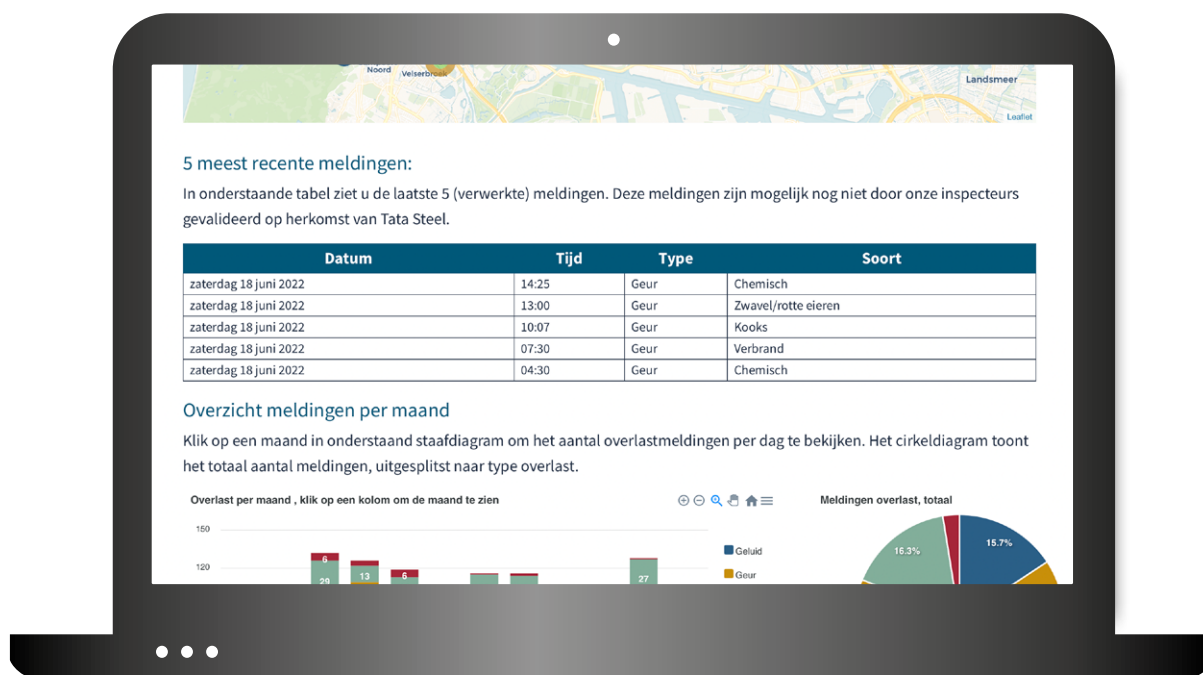
Op 24 mei 2022 hield de OD NZKG een bewonersbijeenkomst over het genomen geurbesluit en de aanpak van Zeer Zorgwekkende Stoffen. We startten met uitleg over de taken en bevoegdheden van de omgevingsdienst. Vervolgens gingen bewoners en experts van de OD NZKG met elkaar in gesprek over de twee onderwerpen en konden bewoners al hun vragen stellen en eventuele zorgen uiten. Met de hoge opkomst en de goede interactie, werd de bijeenkomst als positief ervaren door de aanwezigen.

Online dashboard overlastmeldingen

Sinds maart 2022 staat het dashboard Overlastmeldingen en ongewone voorvallen Tata Steel² op de website van de OD NZKG. Hierop zijn alle actuele meldingen met geografische locatie, aard en tijdstip terug te vinden en overzichtelijk weergegeven.



² <https://loket.odnzk.nl/data-visualisatie-tata-steel/>



Het dashboard toont de cijfers van overlastmeldingen bij de OD NZKG, waarbij Tata Steel als veroorzaker is aangeduid. Hierbij kan de gebruiker een periode instellen om het aantal meldingen uit de omgeving van Tata Steel te zien, per wijk en per type overlast: geur, geluid en stof. In de toekomst willen we in het dashboard ook inzichtelijk maken wat we met de meldingen doen. Ook toont het dashboard het aantal gemelde ongewone voorvallen bij Tata Steel.

Transparantie

Door de meldingen van overlast die we ontvangen, beschikken we over relevante data voor de omgeving. Met het dashboard maken we informatie over deze meldingen en ongewone voorvallen rondom Tata Steel inzichtelijk en toegankelijk voor iedereen. Zo zijn we transparant en dragen we bij aan een goede informatiepositie van alle betrokkenen.

Informatie in De Jutter

Sinds april 2022 adverteren we maandelijks in het De Jutter³, het magazine dat maandelijks huis-aan-huis wordt bezorgd in Wijk aan Zee en door vrijwilligers gemaakt. Hierin informeren we de inwoners over actuele zaken, en kondigen we bewonersbijeenkomsten aan. Hiermee bereiken we ook de inwoners die niet of minder online zijn.



³ <https://www.tipwijkenzee.nl/wp-content/uploads/Jutter-202205-intern.pdf>

B1. Vergunningverlening: Geurbesluit, VRP en Groen staal



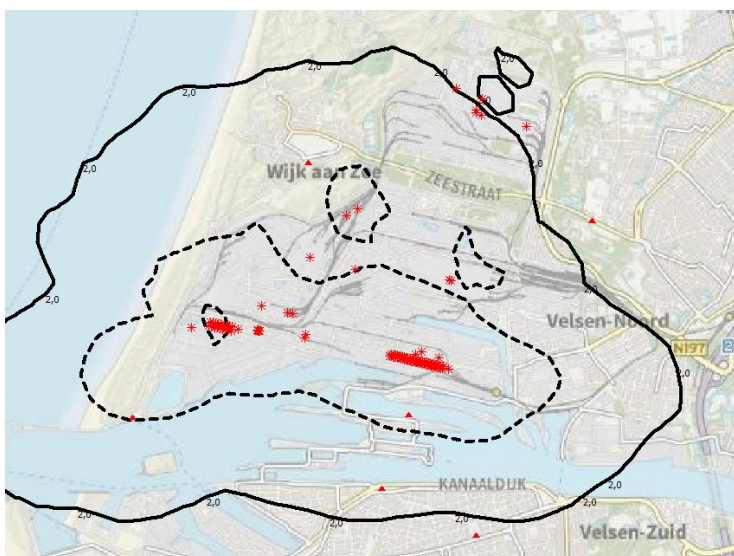
Geurbesluit in het kort

Tata Steel moet de geuroverlast in de IJmond verder en eerder terugdringen. Dat is het gevolg van het definitieve geurbesluit dat we in mei 2022 hebben genomen. Dit gebeurt door het vastleggen van een kleinere geurcontour en het halveren van de tijd waarbinnen Tata Steel die moet realiseren. Een geurcontour is het fysieke gebied waarbinnen geurhinder mag plaatsvinden. De nieuwe maatregelen gaan verder dan de ontwerpbesluiten die de OD NZKG eerder publiceerde. De geurmaatregel op Hoogovens 6 blijft gehandhaafd met dit besluit en zorgt tevens voor een reductie van ZZS.

Geurbesluit

Omwonenden van Tata Steel ervaren veel geuroverlast afkomstig van de staalfabrikant. De meeste meldingen van overlast die de Omgevingsdienst binnenkrijgt, gaan over geur. De OD NZKG publiceerde daarom eind 2021 twee ontwerpbesluiten geur, waarmee Tata Steel doorlopend aan geurvermindering moet werken. Op basis van de reacties op de ontwerpbesluiten, publiceerde de OD NZKG in mei 2022 een definitief geurbesluit. Daarmee ligt er een geurbesluit dat recht doet aan de ingebrachte zienswijzen en waarmee (ernstige) geuroverlast zal verminderen.

Op de afbeelding hieronder staat de huidige geurcontour (doorgetrokken lijn) en de nieuwe, kleinere geurcontour (streepjeslijn)



Niet tien, maar vijf jaar de tijd

De werkeenheden van Tata Steel die niet voldoen aan de grenswaarden van het provinciaal geurbeleid, Kooksfabriek 1 en 2 en de Oxystaalfabriek, hebben nu maximaal vijf jaar de tijd hier wel aan te voldoen in plaats van tien jaar zoals we in het ontwerpbesluit stelden. Dit omdat in de tussentijd een maatregel genomen is, waardoor de OD NZKG stelt dat vijf jaar nu haalbaar moet zijn.

Maatregel Hoogoven 6 blijft in stand

We hebben het pleidooi van Tata Steel afgewezen om de geurmaatregel op Hoogoven 6 niet toe te passen. Het staat buiten kijf dat het in het belang is van de bescherming van het milieu deze maatregel door te voeren, omdat H₂S (waterstofsulfide) en SO₂ (zwaveldioxide) hierdoor geëlimineerd worden. De implementatietermijn wordt verlengd (1 september 2023 is gewijzigd naar 1 juni 2024), vanwege het langer dan verwachte vergunningsproces. De OD NZKG gaat niet mee in het verzoek van Tata Steel om de termijn pas in te laten gaan na afronding van de bezwaar- en beroepsfase.

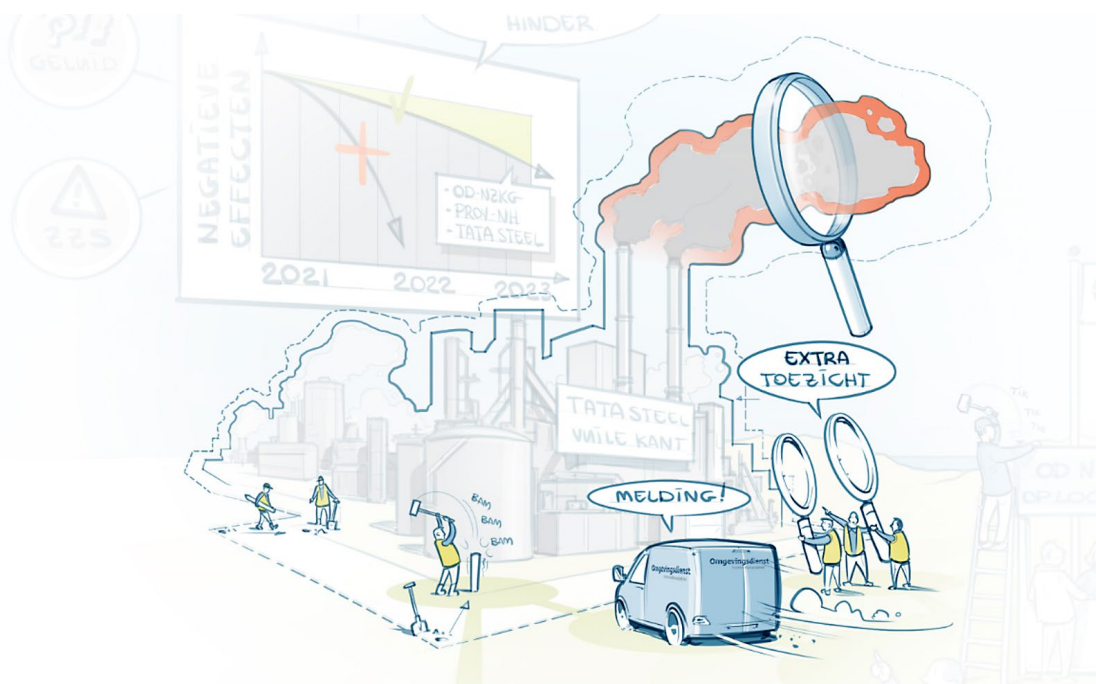
Voortgang gewaarborgd

Daarnaast hebben we een voorschrift uitgebreid waardoor Tata Steel middels een verplicht plan van aanpak moet aangeven welke maatregelen zij gaat treffen om aan het geurbesluit te voldoen. Het staalbedrijf moet aangeven hoe ze de effecten van de getroffen maatregelen meet (inclusief de bijhorende termijn) en de effecten op de geurcontour berekent. Hiermee wordt de voortgang gewaarborgd. Als de voortgang onvoldoende is, gaat de OD NZKG handhaven.

Met de publicatie van beide definitieve geurbesluiten wordt een volledige actualisatie en aanscherping van de vergunning voor het onderdeel geuremissie gerealiseerd.

Intensivering toezicht

Onderdeel van het geurbesluit is ook intensivering van het toezicht vanaf 1 juli 2022. Zodra de OD NZKG 10 meldingen van geuroverlast ontvangt van omwonenden van Tata Steel, gaat een inspecteur binnen een uur ter plaatse waarnemen. Dit geldt zowel tijdens als buiten kantoortijden. Uiteraard blijft de OD NZKG daarnaast de gebruikelijke inspecties uitvoeren.



Vermijdings- en reductieprogramma van Zeer Zorgwekkende Stoffen

De overheid pakt Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) met voorrang aan. Dit zijn stoffen die gezondheidsschade kunnen veroorzaken of slecht afbreken in het milieu. In het Activiteitenbesluit zijn daarom verplichtingen opgenomen gericht op het terugdringen van het gebruik van ZZS. Die verplichtingen gelden ook voor Tata Steel. Het staalbedrijf heeft daarom eind september 2021 een Vermijdings- en Reductie Programma (VRP) bij de OD NZKG ingediend. Begin april 2022 hebben we dit VRP met de maatregelen om de uitstoot van ZZS terug te dringen beoordeeld. Prioriteit krijgt de aanpak van bronnen met de hoogste en meest schadelijke ZZS uitstoot, zoals zware metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's). Deze maatregelen worden in een ontwerp-maatwerkbesluit en/of vergunning vastgelegd. Hiermee wordt tevens een belangrijk deel van de Roadmap Plus verankerd.

De belangrijkste punten:

- 1) Het VRP van Tata Steel geldt voor de periode 2020-2025, daarna wordt een nieuw VRP opgesteld waar nog verder onderzocht wordt in hoeverre ZZS vermeden, dan wel gereduceerd kan worden. Dit is een continu proces.
- 2) De OD NZKG heeft naast de beoordeling van het VRP door eigen experts ook gebruik gemaakt van de expertise die bij collega-overheden aanwezig is. Zo is op het onderdeel lucht advies ingewonnen bij de Inspectie Leefomgeving & Transport (ILT) en hebben de Milieudienst Rijnmond (DCMR), Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (OMWB) en GGD Amsterdam de beoordelingscriteria getoetst. Deze toetsing heeft plaatsgevonden, omdat de wet geen landelijk vastgesteld toetsingskader kent voor VRP's.
- 3) Gehele vermijding van ZZS voor zowel zware metalen als Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK) is in het huidige productieproces, waarbij gebruik wordt gemaakt van kolen en ertsen, niet realiseerbaar. De conclusie voor het lopende VRP is dat de minimalisatieplicht van ZZS moet worden ingevuld door maximale reductie van ZZS. Dit betekent dat Tata Steel op grond van de minimalisatieplicht inzet op reductie van de emissies van ZZS.
- 4) Tata Steel voldoet met het VRP aan de eisen die in de Activiteitenregeling worden gesteld en daarmee na realisatie van de voorgestelde maatregelen binnen de looptijd van het VRP aan de minimalisatieverplichting voor ZZS. De OD NZKG heeft ingestemd met de voorgestelde aanpak van Tata Steel om prioriteit te geven aan de bronnen met de hoogste en meest schadelijke ZZS uitstoot, zoals zware metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK).
- 5) De OD NZKG stelt maatwerkbesluiten om de maatregelen vast te leggen en waar mogelijk zullen scherpere eisen worden gesteld met het oog op de minimalisatieplicht voor ZZS, de plaatselijke milieuomstandigheden en de invloed van de depositie van ZZS op een gezonde leefomgeving.
- 6) De maatregelen in het VRP komen grotendeels overeen met de maatregelen uit de zgn. Roadmap Plus van Tata Steel. Door het vastleggen van de maatregelen uit het VRP in een maatwerkbesluit, worden de maatregelen uit de Roadmap Plus ook geborgd, omdat ze afdwingbaar worden.
- 7) Met de inzet op maatwerkbesluiten wordt tevens geborgd dat de overige kleinere bronnen en afwijkende bedrijfssituaties zullen worden geïnventariseerd door Tata Steel. Deze maatregel is vastgelegd in Maatwerkbesluit I publicatie d.d. 29 april 2022.
- 8) De door het RIVM geïdentificeerde bronnen sluiten aan bij de door Tata Steel in het VRP geïnventariseerde bronnen van met name PAK en zware metalen (lood).

Knelpunten ZZS

De knelpunten in de uitvoering waar de OD NZKG bij de beoordeling van het VRP tegenaan loopt zijn verwoord in onze [brief⁴](#) over knellende wetgeving aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat d.d. 1 april 2022. Deze knelpunten worden ook genoemd in het recente rapport "Evaluatie ZZS-Emissiebeleid 2016-2021", opgesteld door Berenschot en Arcadis. Dit rapport is op 3 juni 2022 aan de Tweede Kamer aangeboden.

Stand van zaken MTR-waarde RIVM

De OD NZKG blijft bij het Rijk en het RIVM aandringen om met spoed MTR-waarden voor ZZS stoffen af te leiden. Verder zijn we met het Rijk in gesprek over het ontbreken van normering van een aantal ZZS, een cumulatieve benadering en een integrale aanpak van ZZS, waaronder de benodigde toetsingskaders voor een VRP. Zo wordt er gewerkt aan een emissiedatabase waarin alle ZZS-emissie van inrichtingen wordt verzameld, zodat hier een centrale plek voor is. Deze is nog in opbouw, inclusief de wetgeving die hiervoor nodig is.

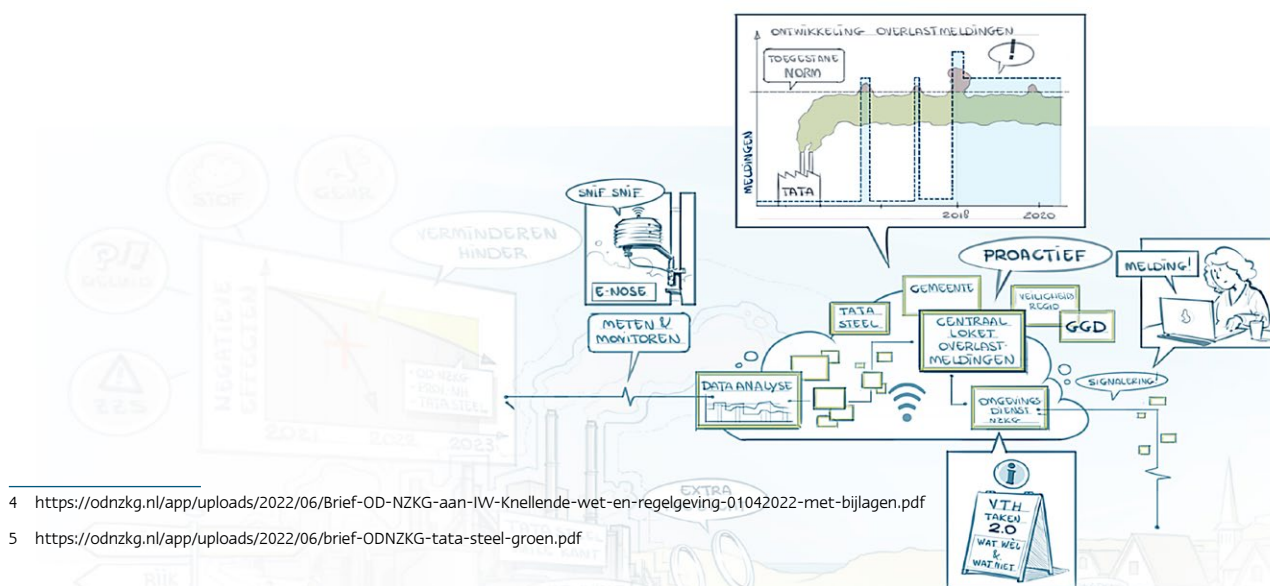
Groen Staal

Tata Steel is van plan om in de komende jaren de staalproductie te verduurzamen. Door over te stappen van kolen op waterstof, moet de productie in 2050 CO₂-neutraal zijn. Daarvoor moet een groot deel van het productieproces van de staalfabriek worden veranderd.

Deze verandering levert voor de bewoners en bedrijven uit de omgeving van Tata Steel, veel vragen, zorgen en onzekerheden op. En voor de OD NZKG veel vraagstukken, zoals: wat betekent de nieuwe techniek voor de luchtemissie, de externe veiligheid, geluid? Hoe kunnen in samenspraak met de omgeving nieuwe fabrieksinstallaties worden ingepast in reeds zwaar belast gebied? En hoe kan de overgang van de oude, naar de nieuwe installaties zo goed mogelijk verlopen?

Brief aan Tata Steel over zorgen gebrekkige informatie

Vanwege de omvang en impact van deze verandering naar 'groen staal' op de organisatie van vergunningverlening bij de omgevingsdienst, is een gedetailleerde planning met daaraan gekoppeld de (verwachte) procedures in deze fase van groot belang. Er is concrete informatie van Tata Steel nodig over onder andere de tijdsplanning om tijdig de juiste voorbereidingen te kunnen treffen voor een adequaat verloop van de benodigde vergunningsprocedures. De omgevingsdienst heeft hierover op 1 juni 2022 een [brief⁵](#) gestuurd aan Tata Steel waarin we onze zorgen hierover uiten en onder meer vragen om op korte termijn met een concrete tijdsplanning te komen.



Wijzigingen in vergunningen: afgerond, in uitvoering en gepland

De gehele vergunning van Tata Steel is beoordeeld op actualiteit. Aan de hand van een inventarisatie en toets, per werkeenheid bij Tata Steel, op verschillende milieuthema's is een actualisatieprogramma opgesteld. Hierin zijn aankomende wet- en regelgeving en conclusies uit extern onderzoek meegenomen.

Vanuit deze actualisatietoets van de huidige vergunningen van Tata Steel zijn de volgende onderwerpen opgenomen, waarvan een deel is afgerond, een deel in uitvoering is en een deel gepland staat:

Implementatie BREF IJzer en Staal: Hoogoven 7 NOx reductie BBT-conclusie 65 (afgerond)

In augustus 2021 is het definitieve besluit uitgegaan met betrekking tot de NOx-emissie die vrijkomt bij de windverhitters van Hoogoven 7. Dit nieuwe besluit is genomen naar aanleiding van de uitspraak van de rechter van november 2020 om de NOx-emissiegrenswaarde naar de in BBT 65 (best beschikbare technieken) genoemde eis te brengen. Wij hebben daarop de grenswaarde voor NOx van 140 mg/Nm³ naar 100 mg/Nm³ gewijzigd.

Implementatie BREF IJzer en Staal: Kooksfabrieken BBT-conclusie 49 (afgerond)

In mei 2022 heeft OD NZKG een definitieve ambtshalve wijziging aan Tata Steel opgelegd, die betrekking heeft op BBT-conclusie 49 van de BREF IJzer en Staal. In deze voor de Kooksfabrieken geldende BBT-conclusie, staan technieken genoemd die bij de stooksystemen van de Kooksfabrieken worden toegepast om de emissies te verminderen. Bij onderhavige implementatie van BBT-conclusie 49 heeft OD NZKG rekening gehouden met het Schone Lucht Akkoord. In het besluit is een scherpere eis voor stof opgelegd voor zowel Kooksfabriek 1 als 2, een onderzoeksplicht voor Kooksfabriek 1 voor verdere reductie van NOx en een onderzoeksplicht voor Kooksfabriek 1 en 2 voor verdere reductie van stof en zwaveldioxide.

Actualisatie en aanscherping geurvoorschriften (afgerond)

In mei 2022 hebben wij een definitief geurbesluit genomen (zoals uitgebreid toegelicht op pagina 6). Tata Steel moet daardoor de geuroverlast in de IJmond verder en eerder terugdringen. Dit gebeurt door het vastleggen van een kleinere geurcontour en het halveren van de tijd waarbinnen Tata Steel die moet realiseren. Een geurcontour is het fysieke gebied waarbinnen geurhinder mag plaatsvinden. De nieuwe maatregelen gaan verder dan de ontwerpbesluiten die OD NZKG eerder publiceerde. De geurmaatregel op Hoogovens 6 blijft gehandhaafd met dit besluit en zal tevens voor een verwachte reductie van ZZS zorgen.

ZZS-minimalisatie (afgerond/in uitvoering)

In het Activiteitenbesluit zijn verplichtingen opgenomen gericht op het terugdringen van het gebruik van ZZS die onder meer gelden voor bedrijven zoals Tata Steel. Tata Steel heeft eind september 2021 het Vermijdings- en Reductie Programma ingediend (zoals uitgebreid toegelicht op pagina 8). Begin april 2022 heeft OD NZKG het VRP met de maatregelen om de uitstoot van ZZS terug te dringen beoordeeld. Prioriteit krijgt de aanpak van bronnen met de hoogste en meest schadelijke ZZS uitstoot, zoals zware metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's). Deze maatregelen worden in een ontwerp-maatwerkbesluit vastgelegd. Hiermee wordt tevens een belangrijk deel van de Roadmap+ maatregelen verankerd.

Oxystaalfabriek recirculatie proceslucht droogstanden ruwijzer- en staalpannen (afgerond)

In augustus 2021 heeft OD NZKG een vergunning verleend voor het toepassen van recirculatie van verbrandingslucht in het droogproces tijdens droogstand van nieuwe of gerepareerde ruwijzer- en staalpannen in de Oxystaalfabriek om geurhinder in de omgeving te verminderen.

Kooksfabriek 2 reductie deuremissies (afgerond)

In november 2021 is door OD NZKG een definitieve ambtshalve wijziging aan Tata Steel opgelegd, waarin we het emissiekengetal voor de maandelijks toegestane deuremissies van 10 naar 5 hebben verlaagd. Hiermee wordt de uitstoot van geur en ZZS gelimiteerd.

Implementatie BREF LVIC-AAF Kooksfabrieken zwavelzuurfabrieken (in afwachting beroep)

Provincie Noord-Holland en OD NZKG hebben de vergunning van de Kooksfabrieken van Tata Steel laten onderzoeken door een externe partij. Dit rapport, ook wel het SPPS-onderzoek genoemd, is zowel gepubliceerd op de [website van provincie Noord-Holland](https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Gezonde_Leefomgeving_Milieu/Projecten/Tata_Steel/Onderzoek_vergunning_kooksfabrieken)⁶ als op de [website van OD NZKG](https://odnzk.nl/app/uploads/2020/09/SPPS-onderzoeken-Hoogovens-Sinter-Pellet-Oxystaalfabriek-met-bestuurlijke-samenvatting-en-duiding-ODNZKG-september-2020.pdf)⁷. Uit dit onderzoek zijn meerdere actiepunten naar voren gekomen.

OD NZKG heeft eind april 2021 een ontwerpbesluit aan Tata Steel gestuurd waarin de voorschriften voor de zwavelzuurfabrieken bij de Kooksfabrieken worden aangescherpt. Het gaat om een ambtshalve wijziging van de voorschriften in het kader van de implementatie van de Europese richtlijn, specifiek voor zwavelzuurfabrieken. Het ontwerpbesluit betreft het voornemen om de voorschriften te wijzigen die betrekking hebben op de twee zwavelzuurfabrieken van de beide Kooksfabrieken, met als resultaat een verlaging van de emissies naar de leefomgeving op gebied van zwaveldioxide (SO₂) en stikstofoxide (NO_x). OD NZKG heeft ook een aantal monitoringsvoorschriften opgenomen. In november 2021 is het definitieve besluit gepubliceerd. Tegen dit besluit heeft Tata Steel beroep ingesteld en we zijn nu in afwachting van de behandeling van de beroepszaak.

Overige actiepunten implementatie constatering SPPS onderzoek (afgerond/in uitvoering)

Uit het onderzoek zijn in totaal 16 constatering naar voren waarin de huidige vergunning van Tata Steel tekort schiet. Dit gaat voornamelijk over de verschillen tussen de vergunde situatie en de actuele situatie. Van deze tekortkomingen zijn er 6 opgelost, 7 in behandeling en bestaan er nog 3 situaties waar door Tata Steel nog geen aanvraag is gedaan.

Pelletfabriek stof- en NO_x reductie (in uitvoering)

Tata Steel heeft in mei 2022 een aanvraag ingediend voor de eerste fase van de ontstoffings- en DeNO_x-installatie bij de Pelletfabriek. Deze nieuwe milieu-installatie zou in 2023 al moeten resulteren in 80 procent minder uitstoot van lood, zware metalen en stof bij de Pelletfabriek, in vergelijking met 2019. OD NZKG zal deze maatregel nog verankeren in de vergunning. Later volgt de aanvraag van fase 2: de DeNO_x-installatie.

Oxystaalfabriek reductie dakemissies (in uitvoering)

In december 2021 heeft Tata Steel een vergunning aangevraagd voor een tertiaire afzuiginstallatie bij de Oxystaalfabriek. Tijdens het inzetten van ruwijzer in de converter komt incidenteel stofemissie vrij die niet door de primaire en secundaire afzuiging kan worden afgevangen. De emissie treedt voor een kort moment op tijdens de eerste reactie met het schroot in de convertor. Deze situatie kan dan leiden tot een zichtbare emissie die via het dak de Oxystaalfabriek verlaat. Om stofemissie vanuit het dak van de Oxystaalfabriek tijdens het converterproces te reduceren, zal een tertiair afzuigstelsel met een doekfilterinstallatie worden geplaatst. Deze maatregel zorgt voor een verdere reductie van stof en ZZS naar de omgeving.

Actualisatie Inspectie- en Onderhoud voorschriften (in uitvoering)

Een groot deel van de ingediende (milieu)meldingen is gerelateerd aan onderhoud. Het is wenselijk om in de voorgenomen actualisatie ook de systematiek met betrekking tot meldingen van (ongewone) voorvallen te actualiseren met als doel:

- meer grip op emissies van Tata Steel ten gevolge van "voorvallen";
- minder meldingen achteraf.

⁶ https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Gezonde_Leefomgeving_Milieu/Projecten/Tata_Steel/Onderzoek_vergunning_kooksfabrieken

⁷ <https://odnzk.nl/app/uploads/2020/09/SPPS-onderzoeken-Hoogovens-Sinter-Pellet-Oxystaalfabriek-met-bestuurlijke-samenvatting-en-duiding-ODNZKG-september-2020.pdf>

Hoogovens 6 en 7 Smidse kappen (in uitvoering)

Tata Steel gaat extra afzuigkappen plaatsen bij beide Hoogovens. De vergunningen zijn aangevraagd (Hoogoven 7 in april 2022 en Hoogoven 6 in mei 2022) bij OD NZKG. De start van de constructie van de eerste installatie van Hoogoven 7 is nu gepland voor deze zomer. In totaal zal Tata Steel in 2022 en 2023 zes nieuwe afzuigkappen plaatsen. Met de maatregel wil Tata Steel een reductie van circa 75% in stofuitstoot bij het aftappen van vloeibaar ruwijzer realiseren.

Implementatie BREF IJzer en Staal: Monitoring (alle werkeenheden)

BBT-conclusies 13-15 (in uitvoering)

BBT-conclusie 13 ziet toe op monitoring van alle relevante parameters die voor de procesbesturing vanuit controlekamers noodzakelijk zijn.

BBT-conclusie 14 ziet toe op het meten van schoorsteenemissies van verontreinigende stoffen afkomstig van alle processen waarvoor in de paragrafen 1.2 tot 1.7 van de BREF IJzer en staal BBT-GEN's vermeld worden.

BBT-conclusie 15 ziet toe op monitoring van alle relevante emissiebronnen die niet in BBT-conclusie 14 vermeld worden alsook het meten van alle relevante bestandsdelen/verontreinigende stoffen van procesgassen. De geactualiseerde voorschriften voor alle werkeenheden geven beter inzicht in de feitelijke emissies van Tata Steel. Als gevolg van de gewijzigde voorschriften op de monitoringsverplichtingen en de resultaten die daaruit volgen, gaan wij, waar nodig, de emissiegrenswaarden van Tata Steel verder aanscherpen. De planning is dat alle definitieve besluiten eind 2022 eruit gaan.

Actualisatie afvalvoorschriften en implementatie LAP3 (gepland)

Het bestaande acceptatie- en verwerkingsbeleid voor afval van Tata Steel en het AO/IC (kortweg: de interne controle) voldoen niet aan het Landelijk Afvalbeheersplan versie 3 (LAP 3). De vigerende omgevingsvergunning is getoetst aan LAP 1 (verouderd). Het is, mede gelet op het feit dat Tata Steel gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen accepteert, noodzakelijk de vergunning te actualiseren.

Actualisatie PGS 15, 29, 30 en 31 (gepland)

De vigerende vergunning dient geactualiseerd te worden op drie richtlijnen omtrent gevaarlijke stoffen:

PGS 15 voor opslagen van gevaarlijke stoffen groter dan 10 ton, de PGS 29 betreft bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, de PGS 30 vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank en PGS 31 overige gevaarlijke vloeistoffen.

Implementatie BREF Stookinstallaties (gepland)

Het streng vergunnen van grote stookinstallaties is een van de manieren om emissies in de industrie terug te dringen. Streng vergunnen betekent dat het bevoegd gezag probeert om een zo laag mogelijke emissiegrenswaarde in de vergunning vast te leggen. Om het bevoegd gezag te helpen met deze taak heeft Rijkswaterstaat een oplegnotitie (28 oktober 2020) geschreven voor de BBT-conclusies voor grote stookinstallaties. OD NZKG heeft de informatie over de betreffende stookinstallaties/ketels bij Tata Steel ontvangen. De implementatie moet nog worden uitgevoerd.

Implementatie BREF Oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen (gepland)

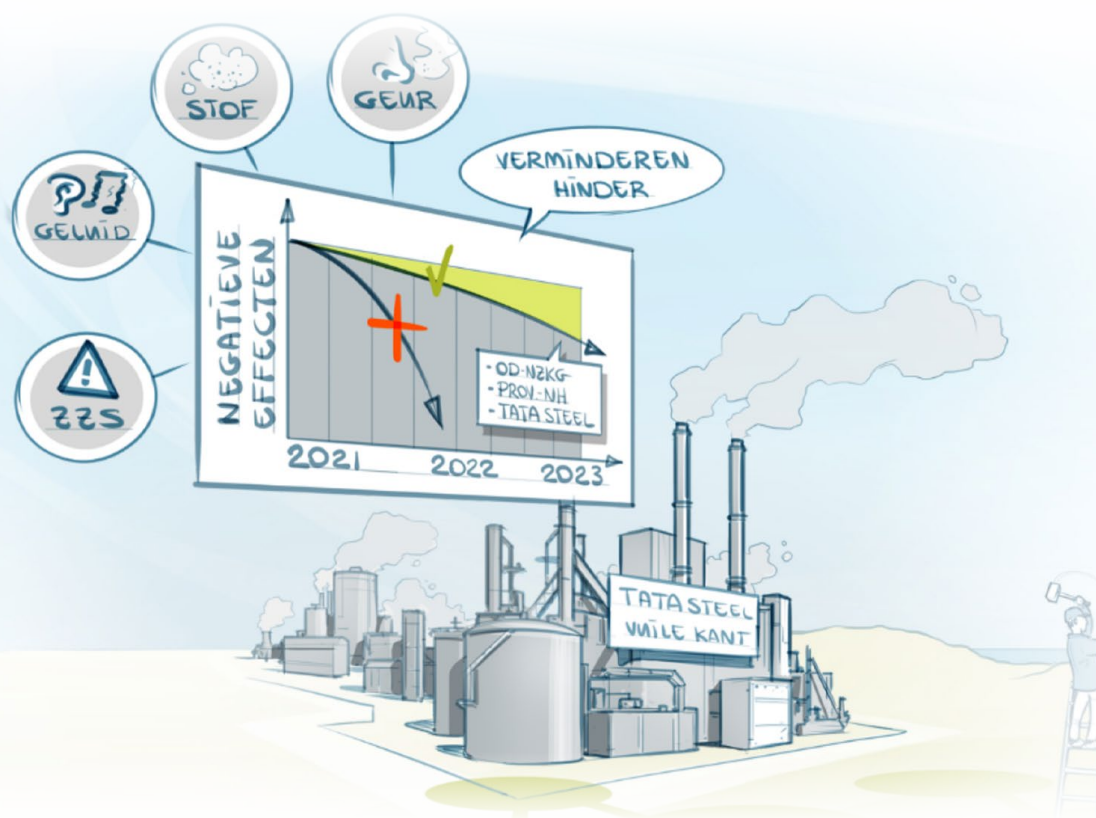
December 2020 is een final draft gepubliceerd van deze nieuwe BBT-conclusies. Deze mogen we al gebruiken voor de implementatie van deze BBT-conclusies in de vigerende vergunning. Deze moet nog worden uitgevoerd.

Toekomstige maatregelen op korte termijn met reductie voor stof

Gekeken naar de Roadmap+ van Tata Steel staan er een aantal stofbeperkende maatregelen op de planning. Hiervan is de verwachting dat Tata Steel hier op korte termijn aanvragen voor gaat indienen bij de OD NZKG. Een van deze maatregelen behelst het plaatsen van windschermen om het verwaaien van stof bij de kool- en ertsopslagen te voorkomen.

Project Everest: CO2 afvang onder zeebodem

Tata Steel heeft de aanvraag voor CO2-afvang onder de zeebodem ingetrokken (project Everest). In plaats daarvan is gekozen voor de DRI-route (Direct Reduced Iron), waarmee een lagere CO2-uitstoot wordt gerealiseerd tijdens de staalproductie. Daarmee is de afvang van CO2 en opslag onder de zeebodem definitief van de baan. Tata heeft daarmee ook besloten geen aanvraag voor subsidie voor project Everest in te dienen en zal dus ook geen aanvraag indienen bij OD NZKG in het kader van de Wabo (omgevingsrecht).



B2. Toezicht: lopende zaken, intensivering en innovatie

Chroom 6

Naar aanleiding van signalen uit de omgeving dat de inkoop van het schroot bij Tata Steel niet zou voldoen aan geldende wet- en regelgeving, heeft de OD NZKG in januari 2022 een inspectie uitgevoerd op de inkoop van schroot. Hiervoor zijn de werkinstructies van Tata Steel gecontroleerd.

Uit deze controle is gebleken dat Tata Steel de brugdelen van de voormalige Lekbrug bij Vianen heeft aangetroffen en vervolgens teruggestuurd. Deze brug had vermoedelijk Chroom 6-houdende coating.

De toezichthouders van de OD NZKG zijn frequent aanwezig bij het schrootpark en doen regelmatig een ronde over het opslagterrein voor o.a. visuele inspecties van stof. De We hebben daarbij tot nu toe geen afwijkingen geconstateerd wat betreft het schroot dat op het schrootpark aanwezig is. We zien op dit moment dan ook geen aanleiding om de inspecties te intensiveren en zetten de huidige wijze van inspectie voort. Als er aanwijzingen zijn dat intensievere inspecties nodig zijn doen we dat uiteraard.

Last onder dwangsom Ongare Kooks

De OD NZKG heeft in april 2021 Tata Steel voor de tweede maal een last onder dwangsom opgelegd met betrekking tot 'ongare kooks'. Dit ontstaat wanneer in het proces van kolen tot kooks de garing niet goed verloopt. Een ongare kooks kan in het verdere proces voor extra emissies zorgen. Doel van zo'n last is om Tata Steel te bewegen bepaalde schadelijke emissies te voorkomen.

De OD NZKG heeft de eerste dwangsom verhoogd, om te zorgen dat Tata Steel de voorschriften naleeft. Ook deze tweede, verhoogde LOD is inmiddels volledig verbeurd door het bedrijf. We zullen daarom opnieuw optreden. De Landelijke Handhavingstrategie is hierin leidraad.

Intensieve handhaving Kooksfabriek 2

In 2021 heeft de OD NZKG intensief toezicht ingesteld op de Kooks- en Gasfabriek 2 (KGF2) op het aspect geur. Gedurende dit traject van intensieve inspecties, is een afname van het aantal meldingen van geuroverlast geconstateerd. Dit lijkt te komen door de maatregelen die zijn genomen om de overlast van KGF2 in de omgeving te verminderen.

Om andere factoren uit te sluiten, blijven we de voortgang van de geurmaatregelen bij KGF2 en de trend van meldingen van geuroverlast nadrukkelijk volgen. OD NZKG blijft daarom ook in het tweede deel van 2022 scherp letten op de naleving van de milieuregels op dit vlak. Daarbij is specifiek aandacht voor de emissies, geurdrempels en de ontzwaveling van kooksgas.

Zo wordt in juni 2022 het eerste deel van het onderzoek uitgevoerd naar de gekanaliseerde bronnen (emissies door bijvoorbeeld schoorstenen). De verwachting is dat de resultaten na de zomer van 2022 met betrokken omwonenden besproken kunnen worden. Ook de diffuse bronnen (alle bronnen waarvan emissies niet gekanaliseerd zijn door bijvoorbeeld een schoorsteen) worden onderzocht.

Brandveiligheid kantoorgebouwen

Er was een ernstige achterstand op het gebied van brandveiligheid bij de kantoren op het terrein. Tata Steel heeft hiervoor een verbeterprogramma opgesteld, deze is gedeeld met de OD NZKG. De termijnen van het verbeterprogramma zijn vastgelegd in een last onder dwangsom (LOD). Op 21 augustus 2020 is een LOD uitgegaan voor 37 kantoorgebouwen waar de brandveiligheid niet op orde was. Voor deze kantoorgebouwen zijn 1 of meerdere lasten opgelegd. De lasten hebben een begunstigingstermijn tot 1 april 2023. Van de 37 kantoorgebouwen zijn er tot op heden 25 gecontroleerd, waarbij de acties grotendeels binnen de gestelde termijn zijn ondernomen en akkoord bevonden door de OD NZKG.

Brandveiligheid fabrieksgebouwen

Voor de fabrieksgebouwen speelt eenzelfde brandveiligheidsissue als bij de kantoorgebouwen. De OD NZKG is voornemens een inventarisatie op de fabrieksgebouwen te starten om de brandveiligheid in kaart te brengen.

FLIR camera

De OD NZKG heeft in 2021 een camera in gebruik genomen die 400 soorten emissies van koolwaterstoffen in beeld brengt die met het blote oog niet waarneembaar zijn. Bij de Kooksfabriek 2 is met deze camera een proef gedaan. Het doel was om emissies te meten die vrijkomen bij bijvoorbeeld defecten of afwijkingen aan onderdelen.

Camerabeelden stichting Frisse Wind.nu

Op de [website van de stichting Frisse Wind⁸](https://www.frissewind.nu/) worden via een openbare livestream continu camerabeelden gedeeld van het Tata Steel terrein. De videocamera's staan gericht op de milieukritische installaties, waaronder de kooksfabrieken 1 en 2, de hoogovens, Harsco en de oxystaalfabriek. De beelden waarop mogelijke ongewone voorvallen voorkomen of die anderszins in het oog springen, worden door omwonenden vaak toegevoegd aan overlastmeldingen. Om de beoordeling van het ontvangen videomateriaal bij overlastmeldingen af te handelen, zijn werkafspraken gemaakt met Frisse Wind.

Verkenning cameratoezicht

De OD NZKG is een verkenning gestart waarin wordt nagegaan welke mogelijkheden er zijn om camera's in te kunnen zetten als toezichtinstrument. Deze verkenning zit in de eerste fase, gericht op de juridische haalbaarheid.

Samenwerking bij controles grondstoffenlogistiek

Begin februari 2022 verscheen een aantal krantenberichten waarin melding werd gemaakt van ladingrestanten die (bewust) in het water zouden worden geveegd. Aangezien de bevoegdheden rondom de schepen en de kades verdeeld zijn over verschillende overheidsorganisaties, voeren de OD NZKG, ILT, Rijkswaterstaat en Port of Amsterdam nu gezamenlijk controles uit.

Naar aanleiding van deze gezamenlijke controles zijn de werkwijzen voor zowel het schoonmaken van de schepen als de schoonmaak van de Buitenkade aangescherpt, waardoor de schepen en de Buitenkade veel minder ladingrestanten bevatten.

De samenwerking met de andere overheidspartijen heeft de OD NZKG als positief ervaren. Ook de inzet van ILT, waarbij dronebeelden zijn gemaakt en gedeeld, heeft zijn vruchten afgeworpen.

Van het bewust lozen van residuen op zee is geen constatering gedaan, concludeerde ILT in [dit rapport⁹](#).

⁸ <https://www.frissewind.nu/>

⁹ <https://www.ilent.nl/documenten/publicaties/2022/05/25/onderzoeksrapport-ladingresiduen>

B3. Wet- en regelgeving

De OD NZKG kijkt verder dan de wettelijke kaders in het behalen van milieuwinst. Vergunningverlening en toezicht zijn gebonden aan de kaders van Europese en nationale wet- en regelgeving. Zo kan het voorkomen dat een bedrijf voldoet aan de wetgeving, maar dat de gewenste milieuwinst niet behaald wordt. Dit maakt het noodzakelijk om onderzoek te doen naar andere manieren om de doelen te behalen. Dit kan mede gedaan worden door het agenderen van de knelpunten in de wetgeving aan het Rijk of door het intensiever samenwerken met andere overheidsorganisaties.

Knellende wet- en regelgeving

Op 1 april 2022 heeft de OD NZKG een [brief](#)¹⁰ gestuurd aan het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat. Hierin is aangegeven dat het van groot belang is dat het Rijk de genoemde knelpunten met voorrang oplost. Niet alleen vanwege de leefomgeving in de IJmond, maar ook voor de overige gebieden en met het oog op de gewenste en vereiste landelijke uniformiteit.

Knelpunten

De OD NZKG ziet een aantal knelpunten bij de aanpak van zeer zorgwekkende stoffen. De structuur van de regelgeving is (te) complex en zit daarmee toepasbaarheid in de weg. Daarnaast ontbreekt het aan een landelijk kader om vermijdings- en reductieprogramma's te beoordelen (zoals hiervoor bij de paragraaf over VRP al is benoemd). Ook geldende luchtkwaliteitsnormen zijn slecht toetsbaar. De Europese regels schieten namelijk te kort bij cumulatie van diverse emissies en piekbelasting in de IJmond. Aanscherping van de milieunormering is daarom noodzakelijk. In de brief is naast bovengenoemde punten ook ingegaan op het Schone Lucht Akkoord, externe veiligheid, begassingsproblematiek en regels omtrent afval.

Urgentie

De urgentie om deze knelpunten aan te pakken wordt vergroot door de frequentie waarmee vergunningen worden geactualiseerd. De OD NZKG voert een tweejarig programma uit om de vergunningen van Tata Steel te actualiseren. Hoe langer de aanscherpingen vanuit het Rijk op zich laten wachten, hoe meer vergunningen dan reeds zijn geactualiseerd en dus weer een nieuwe actualisatie behoeven. Dit brengt niet alleen veel extra werk en doorlooptijd met zich mee maar maakt vooral dat de zo gewenste gezondheidswinst langer op zich laat wachten.

Intensivering samenwerking: één overheid

Voor bewoners en bedrijven in de IJmond is het belangrijk dat de overheid met één gezicht optreedt op het vlak van vergunningverlening en toezicht. Daarnaast versterkt een gezamenlijk optreden van inspectiediensten de effectiviteit van ons werk. De OD NZKG werkt daarom intensief samen met diverse andere inspectiediensten en gebruikt daarbij de adviezen van ILT op het vlak van vergunningverlening. Inspecteurs van de ILT en OD NZKG voeren regelmatig gezamenlijk inspecties uit. Ook met Rijkswaterstaat in de regio is een actieve samenwerking. Ten slotte heeft de OD NZKG nauw contact met collega-omgevingsdiensten, zoals de ODIJ, OD NHN en DCMR.

Samenwerking met GGD: meenemen gezondheid in vergunningverlening

Waar milieunormen zijn verankerd in de wetgeving, is dit voor gezondheidswaarden vaak niet het geval. Voor dit laatste wordt bijvoorbeeld gekeken naar richtlijnen van de World Health Organisation.

De OD NZKG overlegt frequent met de GGD over gezondheidsaspecten. Tijdens dit overleg bespreken we onderwerpen die de gezondheid van bewoners in de IJmond betreffen. Een voorbeeld: de GGD is betrokken bij het beoordelingskader omtrent ZZS. En in het geurbesluit is gebruik gemaakt van data van de GGD. Ook wordt gezondheid meegenomen in de vergunningverlening door scherper te vergunnen voor o.a. fijnstof en ZZS.

¹⁰ <https://odnzk.nl/app/uploads/2022/06/Brief-OD-NZKG-aan-IW-Knellende-wet-en-regelgeving-01042022-met-bijlagen.pdf>

Bijlage: overzicht lopende last onder dwangsommen (LOD's)

Jaar	Werkeenheid	Onderwerp
2019	Kookgasfabriek	Produceren ongare kooks (1e)
2020	Algemeen	Roza slakken koelen op het koelspoor
2020	Kantoren	Brandveiligheid kantoorgebouwen
2020	Grondstof en logistiek	Stofverspreiding op de buitenkades
2020	Oxy Staalfabriek 2	Stofverspreiding schrootcatering 3
2021	Algemeen	Overschrijding ZZS emissie bij Hoogovens en Koudband. (noodzakelijke technieken zijn er inmiddels)
2021	Kookgasfabriek	Produceren ongare kooks (2e)
2021	Grondstof en logistiek	Vervolg op stofverspreiding op de buitenkades
2021	Sinterfabriek	Plaatsen electrostaatfilter
2021	Algemeen	Lozing kwik en andere ZZS



