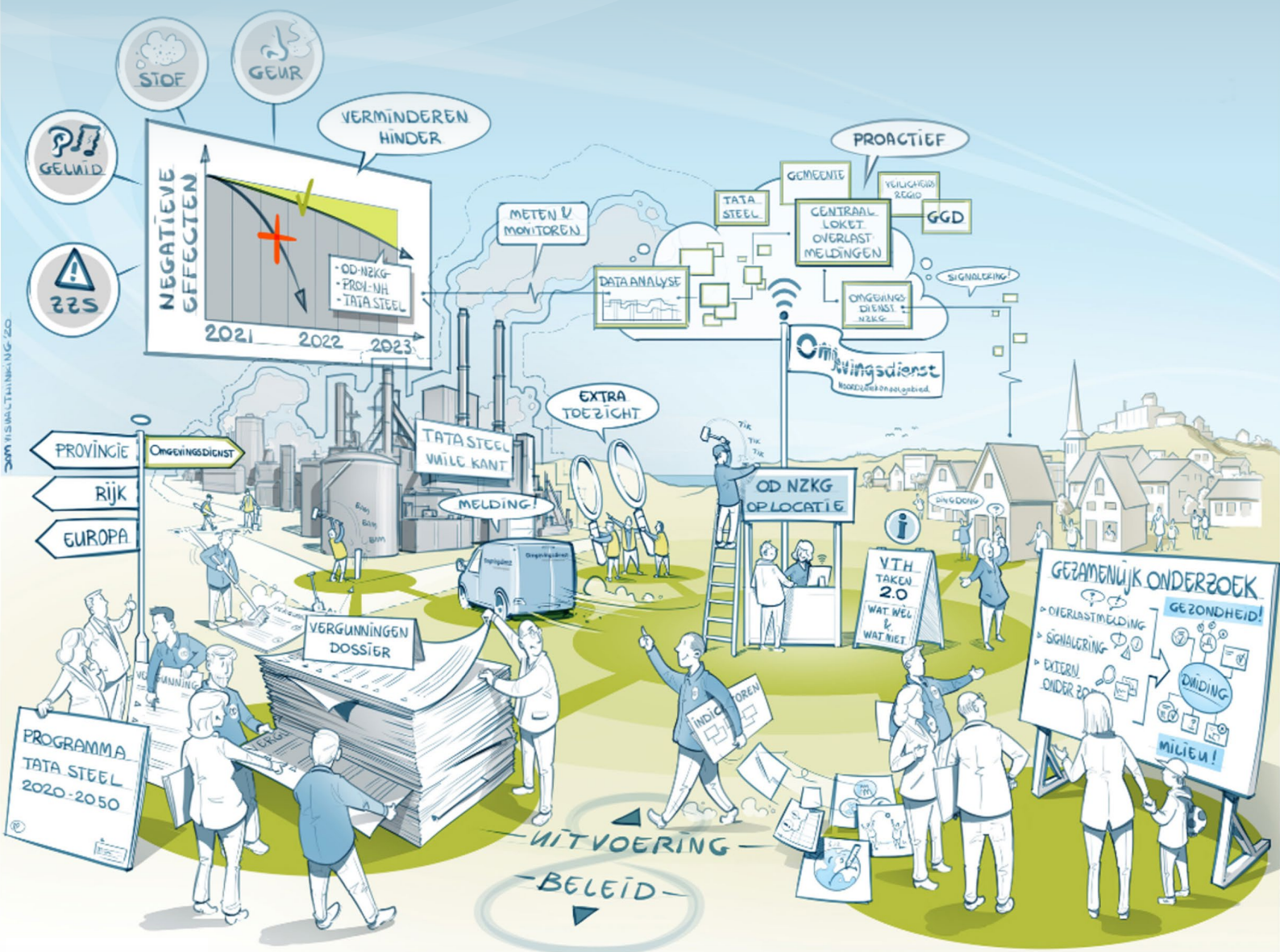


Rapportage Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel 2020 - 2022

periode november 2020 tot en met juni 2021



Rapportage

Uitvoeringsprogramma VTH

Tata Steel 2020 - 2022

periode november 2020 tot en met juni 2021

Inhoud

Inleiding	3
A. Reguliere uitvoering bestaande VTH-taken: zichtbaar, aanwezig en aanspreekbaar voor de omgeving	4
1. Dialoog met de omgeving	4
2. Centraal klachtenloket (meldingen overlast)	5
3. OD NZKG loket ter plaatse	5
4. Informatie actief openbaar maken	6
5. Communicatie	6
B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH Speelveld	7
1. Actualisering	7
2. Implementatie SPSS-rapporten	7
3. Aanscherpen emissiegrenswaarden	8
4. Digitalisering	10
5. ZZS-inventarisatie	11
6. Aanscherping vergunningen	12
7. Anticiperen op de Omgevingswet	12
C. Aanscherping van toezicht en Handhaving	13
1. Extra toezicht op de vuile kant	13
2. Aangepaste inzet van inspecteurs	14
3. Innovatie en versterken van toezicht	14
Bijlage: planning	16
Bijlage: overzicht lopende lasten onder dwangsom (LOD's)	19

Inleiding

Omwonenden van Tata Steel maken zich zorgen. Over stank, over lawaai, over (giftige) stoffen en over hun gezondheid. Ze voelen zich niet altijd gehoord wanneer ze hiermee aankloppen bij het bevoegd gezag. Dit bleek ook uit het rapport 'Stof tot nadenken' van de Randstedelijke Rekenkamer, over het onderzoek naar de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken bij Tata Steel en Harsco.

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft de aanbevelingen uit dit rapport uit januari 2021 omarmd en ondergebracht in het reeds lopende uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel 2020 – 2022.

De OD NZKG zet in op meer verbinding met de samenleving

De OD NZKG investeert in de relatie met omwonenden, door transparanter te zijn over onze werkzaamheden en door actief naar de inwoners toe te gaan. Zo hebben we in februari 2021 onze dependance geopend in dorps huis de Moriaan in Wijk aan Zee. Hier kunnen inwoners (in het begin met name digitaal) binnenlopen om vragen te stellen en de toezichthouders kunnen vanuit deze locatie sneller zelf waarnemen wat er aan de hand is, bijvoorbeeld bij meldingen van overlast. Ook is de OD NZKG de gesprekstafels met omwonenden gestart. Hierin gaan we de dialoog aan over onze werkzaamheden. En we luisteren naar de zorgen die er leven onder omwonenden. Daarnaast wordt het aandachtsdossier Tata Steel op odnzk.nl de centrale plek waarop inwoners alle relevante informatie kunnen vinden, zoals vergunningen en WOB-besluiten.

In het uitvoeringsprogramma staan drie uitgangspunten centraal

De samenlevingsgerichte werkwijze past goed binnen de drie uitgangspunten die centraal staan in het uitvoeringsprogramma: intensiever, zichtbaar en meer aanwezig. Ook op andere gebieden is de OD NZKG voortvarend aan de slag gegaan en zijn de eerste resultaten zichtbaar: het traject om de vergunning voor de Pelletfabriek aan te scherpen is gestart en de Kookfabriek 2 is onder intensief toezicht geplaatst. Maar er is meer werk verzet. Deze rapportage geeft een overzicht van de geleverde inzet en de bereikte resultaten over de afgelopen maanden.

De coronamaatregelen hebben invloed op de uitvoering van dit programma

We hebben onze aangepaste werkwijze afgestemd met de (keten)partners. Er is een inventarisatie uitgevoerd om inzicht te krijgen of de door het Rijk afgegeven maatregelen gevolgen hebben voor de milieuveiligheid en de vergunde activiteiten en welke maatregelen vervolgens getroffen zijn.

De dynamiek in het Tata dossier blijft onverminderd groot

De vele Wob- en handhavingsverzoeken en inkomende vragen leggen groot beslag op de uitvoeringscapaciteit van de OD NZKG. Ook zien we meer reguliere vergunningaanvragen van Tata Steel binnenkomen dan eerder geraamd. Tata Steel heeft een eerste stap gezet met de omschakeling naar een duurzame, toekomstbestendige staalproductie in de IJmond-regio. Gezien de innovatieve technologieën vraagt dit ook significant meer inzet van gespecialiseerde kennis vanuit de OD NZKG.

Het werk van de OD NZKG ligt onder een vergrootglas

Naast het onderzoeksrapport van de Randstedelijke Rekenkamer, heeft de Onderzoekraad voor de Veiligheid in april 2021 gemeld een onderzoek te starten naar de situatie rondom Tata Steel. Met het uitvoeringsprogramma en het oppakken van de aanbevelingen van het rapport van de Rekenkamer heeft de OD NZKG een paar flinke stappen gezet. Ook loopt er een onderzoek van de Algemene Rekenkamer naar het effectief bestrijden van milieucriminaliteit. De OD NZKG is een lerende organisatie en we leveren graag een bijdrage aan onderzoeken die de uitvoeringspraktijk verder helpen te verbeteren.

A. Reguliere uitvoering bestaande VTH-taken: zichtbaar, aanwezig en aanspreekbaar voor de omgeving

1. Dialoog met de omgeving

Omwonenden van Tata Steel maken zich zorgen. Over stank, over lawaai, over (giftige) stoffen en over hun gezondheid. Ze voelen zich niet altijd gehoord wanneer ze hiermee aankloppen bij het bevoegd gezag. De OD NZKG wil meer samenlevingsgericht werken en de omgeving centraal te stellen in ons werk. Daar is de OD NZKG mee gestart door de dialoog met de omgeving aan te gaan, en zichtbaarder te zijn daar waar de overlast wordt ervaren.

De vele Wob- en handhavingsverzoeken en inkomende vragen leggen groot beslag op de uitvoeringscapaciteit van de OD NZKG. Door meer samenlevingsgericht te werken beoogt de OD NZKG de verdere juridificering van het Tata Steel dossier tegen te gaan en samen met de omgeving tastbare resultaten te bereiken en de overlast terug te dringen.

Spreekuur

Medio maart 2021 is de OD NZKG gestart met een digitaal spreekuur op de dinsdagmiddag en donderdagochtend. Als gevolg van de coronamaatregelen is een fysiek spreekuur nog niet mogelijk. De eerste gesprekken hebben inmiddels plaatsgevonden. We hopen deze spreekuren na de zomervakantie fysiek te kunnen organiseren.

Gesprekstafels

De locatie in Wijk aan Zee wordt zoveel mogelijk de vaste plek om met omwonenden in gesprek te gaan. Eind februari 2021 zijn we met de eerste serie Gesprekstafels gestart (online, vanwege corona).

In de gesprekstafels werken we toe naar twee concrete resultaten:

1. Een verbeterd proces voor de afhandelingen van meldingen over overlast;
2. Inbreng van de omwonenden voor een nieuwe inspectiestrategie met andere toezichtmethodieken en met een effectieve signaalfunctie voor omwonenden.

Er zijn inmiddels 4 gesprekstafels geweest. Naast de genoemde initiatieven organiseren we ook thema-gestuurde gesprekken met belangstellenden en indieners van zienswijzen.

2. Centraal klachtenloket (meldingen overlast)

Afgelopen maanden is gewerkt aan het makkelijker kunnen melden van overlast. Om beter aan te sluiten bij de informatiebehoefte van mensen die een melding indienen, gaat in voorkomende gevallen een medewerker van de OD NZKG met de indiener in gesprek over de geuite zorgen achter de melding.

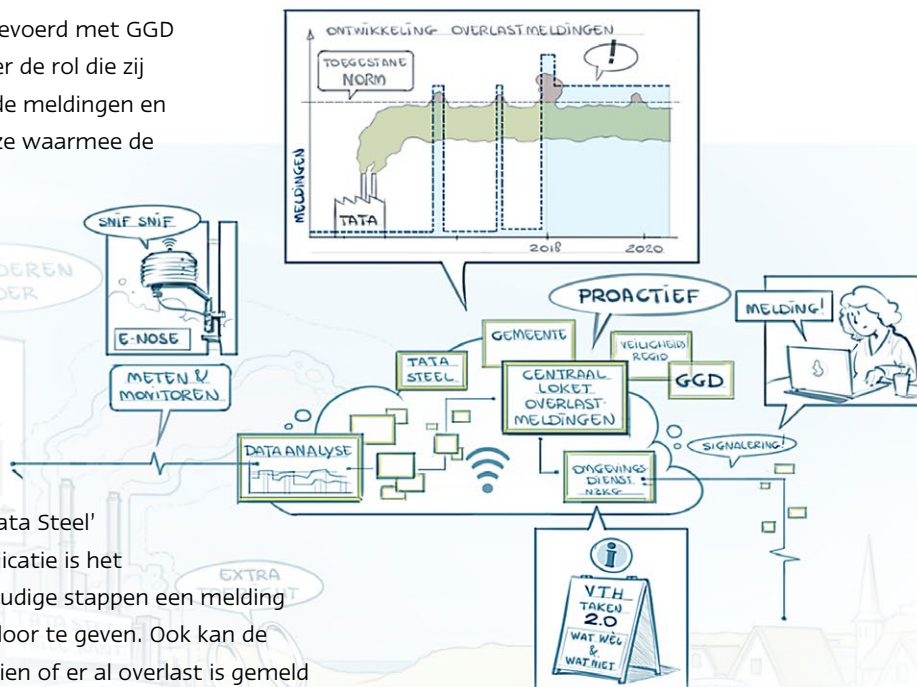
Daarnaast zijn er gesprekken gevoerd met GGD en OD IJmond om te kijken over de rol die zij hebben in de afhandeling van de meldingen en om te komen tot een werkwijze waarmee de OD NZKG de duiding door de GGD van gezondheidsvragen kan integreren en mee kan nemen in de beantwoording.

Webapplicatie 'Meldpunt Overlast Tata Steel'

Sinds begin mei 2021

is de tool 'Meldpunt Overlast Tata Steel'

operationeel. Via deze webapplicatie is het mogelijk om in een paar eenvoudige stappen een melding van overlast aan de OD NZKG door te geven. Ook kan de gebruiker van deze app direct zien of er al overlast is gemeld door anderen, om wat voor soort overlast het gaat en wat de status van de melding is. Deze tool genereert daarnaast kwalitatief betere informatie voor de toezichthouders. Op basis van de ervaringen wordt deze tool verder geoptimaliseerd.



3. OD NZKG loket ter plaatse

Dependance Wijk aan Zee

Op 12 februari 2021 is de dependance van de OD NZKG in het dorps huis 'de Moriaan' geopend. Vanwege de coronamaatregelen is de locatie nog beperkt toegankelijk. De milieutoezichthouders van de OD NZKG gebruiken deze locatie als aanlandplek om hun werkzaamheden te verrichten, maar we willen na versoepeling van de Corona-maatregelen hier ook gesprekken met de omwonenden organiseren.



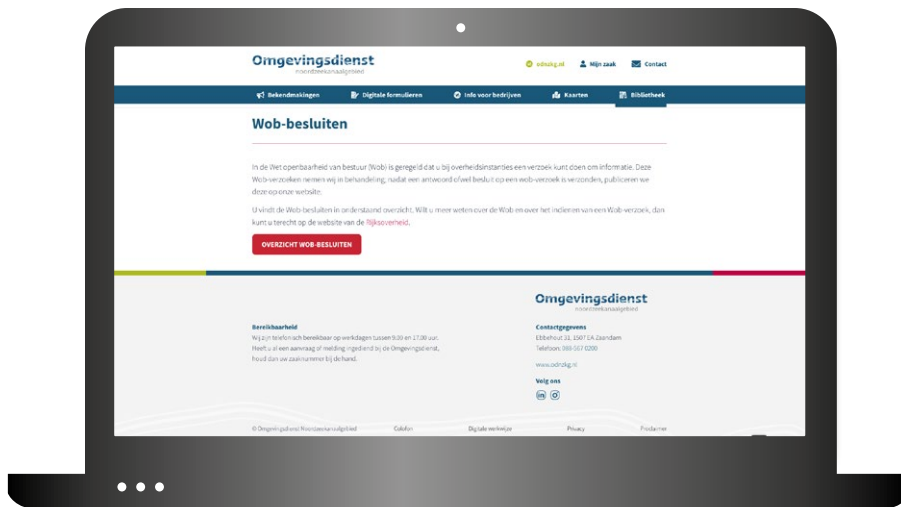
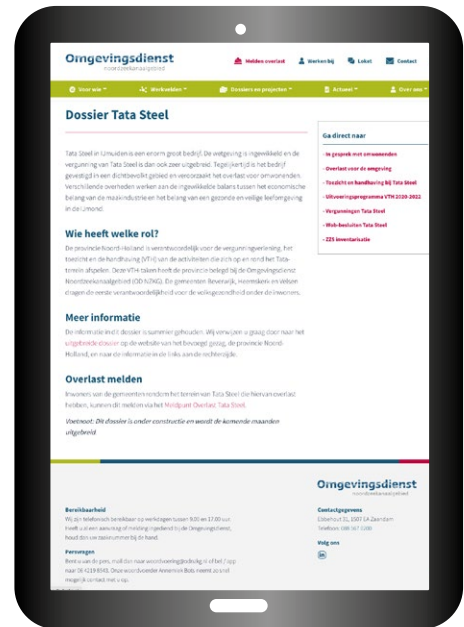
4. Informatie actief openbaar maken

Aparte online omgeving

Het digitale Tata Steel dossier omvat duizenden documenten. De OD NZKG wil dit complete dossier graag openbaar maken. Vanwege de omvang doen we dit stapsgewijs. Een beperkt aantal documenten is te vinden via deze link: <https://loket.odnzkg.nl/bibliotheek/wob-besluiten/> met zoekterm "Tata". Regelmatig voegen we hier nieuwe documenten aan toe. Tegelijkertijd werkt de OD NZKG aan een aparte online omgeving (e-depot) waar de documentatie beter doorzoekbaar ontsloten wordt.

5. Communicatie

De OD NZKG informeert actiever over actuele ontwikkelingen. We plaatsen geregeld nieuwsberichten op de website. Ook hebben we het dossier Tata Steel geactualiseerd en uitgebreid (<https://odnzkg.nl/dossiers-en-projecten/aandachtsbedrijven/tata-steel>). Hier informeren we omwonenden proactief over te nemen besluiten en andere ontwikkelingen. Voorbeelden hiervan zijn de nieuwsberichten over de zwarte sneeuw en de preventieve last onder dwangsom voor het niet tijdig realiseren van de elektrofilter bij de sinterkoelers.



B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH Speelveld

1. Actualisering

Actualisatietoets

De vergunning van Tata Steel is beoordeeld op actualiteit. Aan de hand van een inventarisatie en toets per werkeenheid op verschillende milieuthema's wordt een actualisatieprogramma opgesteld. Hierbij kijken we ook naar aankomende wet- en regelgeving en naar de conclusies uit de SPSS-onderzoeken. Gelet op de omvang en de complexiteit van de Tata vergunning is dit een omvangrijk project waarbij de vergunning op meerdere punten zal worden aangepast. Deze wijzigingen zijn geprioriteerd op basis van de hinderaspecten: zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), geur, stof en geluid. Specifieke aandacht krijgt het opnemen van handhaafbare onderhoudsvoorschriften en monitoringsverplichtingen. De eerste actualisaties zijn al in gang gezet, waaronder het voornemen om de voorschriften die betrekking hebben op de twee zwavelzuurfabrieken van de beide Kooksfabrieken te wijzigen.

Monitoringsproject

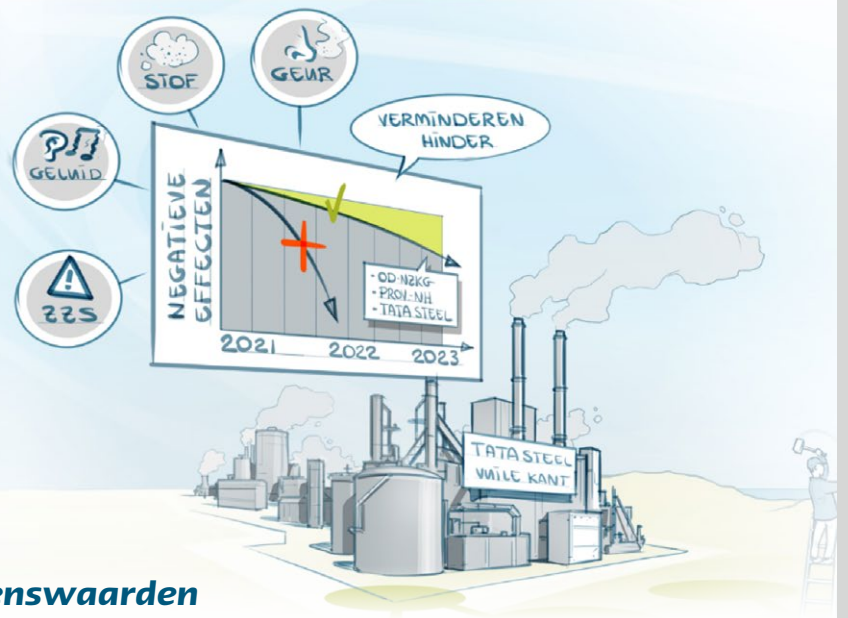
Voor het monitoringsproject, dat beoogt om het monitoringsregime van metingen van emissies naar de lucht vast te leggen in de vergunning, zijn 10 vergunningenprocedures in behandeling inclusief maatwerk. De verwachting is dat deze procedures dit jaar nog worden afgerond.

2. Implementatie SPSS-rapporten

Kooksfabrieken

Eind april 2021 heeft de OD NZKG aan Tata Steel een ontwerpbesluit gestuurd waarbij de voorschriften voor de zwavelzuurfabrieken bij de Kooksfabrieken worden aangescherpt. Het gaat om een ambtshalve wijziging van de voorschriften in het kader van de implementatie van de Europese richtlijn, specifiek voor zwavelzuurfabrieken. Deze actie vloeit voort uit het eerdere SPSS onderzoek bij de Kooksfabrieken.

Het ontwerpbesluit betreft het voornemen om de voorschriften die betrekking hebben op de twee zwavelzuurfabrieken van de beide Kooksfabrieken te wijzigen, met als resultaat een verlaging van de emissies naar de leefomgeving op gebied van zwaveldioxide (SO₂) en stikstofoxide (NO_x). De OD NZKG heeft ook een aantal monitoringsvoorschriften opgenomen.



3. Aanscherpen emissiegrenswaarden

We werken hard aan het implementeren van verschillende BBT conclusies (best beschikbare technieken). Naast het realiseren van de ambities uit het uitvoeringsprogramma, vraagt ook de reguliere stroom van nieuwe aanvragen van vergunningen de nodige aandacht. Er komen meer aanvragen binnen voor nieuwe vergunningen, dan eerder ingeschat.

Tata Steel staat aan de vooravond van een grote omwenteling. Het gaat hierbij om innovaties: ingrijpende wijzigingen in de installaties, nieuwe processen, CO₂ afvang en opvang, Hisarna, Waterstoffabriek. Gezien de innovatieve technologieën vraagt dit ook significant meer inzet van gespecialiseerde kennis bij m.e.r.-procedures, vergunningverlening en toezicht op alle milieuthema's, inclusief afstemming met het landelijke kennisnetwerk. Wet- en regelgeving is nog sterk in ontwikkeling op het gebied van innovaties gericht op de klimaatopgave. Dit betekent ook iets voor het takenpakket van de OD NZKG en met de provincie Noord-Holland gaan we hierover in gesprek om te voorkomen dat de ambities van het uitvoeringsprogramma vertraging oplopen.

Pelletfabriek

Eind 2020 heeft de OD NZKG Tata Steel gemeld dat de vergunning van de Pelletfabriek wordt aangescherpt. Tata Steel moet maatregelen treffen waardoor substantieel minder stikstofoxiden (NO_x) worden uitgestoten. Ook de emissie van fijn stof en de daarin aanwezige ZZS (zoals lood) zal hierdoor dalen. Dit levert een belangrijke bijdrage aan het verminderen van de negatieve effecten van Tata Steel op de gezondheid in de IJmond.

De OD NZKG gaat de betreffende maatregel bij de Pelletfabriek via de vergunning verplicht opleggen. Dit is een intensief traject waarvoor de voorbereiding in januari 2021 is gestart. Er is een nader extern onderzoek uitgevoerd naar de kosteneffectiviteit en het verwachte milieurendement. Ook is informatie opgevraagd bij de Zweedse overheid over de toepassing van de best beschikbare technieken bij vergelijkbare pelletfabrieken in Zweden.

Het vooroverleg voor het opleggen van de maatregel Pelletfabriek is in februari 2021 gestart. Hier wordt zowel BBT 36 (NO_x verminderen) aangepakt als andere onderdelen die in de vergunning moeten worden aangescherpt (als onderdeel van de algehele aanscherping van de vergunning). In dit traject wordt bijvoorbeeld ook de minimalisatie-verplichting ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen meegenomen.

De realisatie van de maatregel is ook opgenomen in de Roadmap+ van Tata Steel. Deze maatregel staat los van het van overheidswege ingezette traject tot wijziging van de vergunning. Tata Steel geeft in de Roadmap+ aan de maatregel bij de Pelletfabriek in 2025 gereed te hebben. Het vergunningentraject sluit op dit tijdsplan aan.

Geurbesluit Hoogoven 6

De resultaten van het geuronderzoek (door Witteveen en Bos in opdracht van de OD NKZG) zijn binnen. Een definitief besluit over geur bij Tata Steel op basis van het provinciale geurbeleid wordt rond de zomer genomen.

Emissiereductie stikstof Hoogoven 7

Op basis van de uitspraak van de rechtbank van 26 november 2020 neemt de OD NKZG een nieuw besluit over de vaststelling van de emissiegrenswaarde voor stikstof (Nox) voor Hoogoven 7. De OD NKZG had een weliswaar een lagere waarde dan in de huidige vergunning, maar nog wel een hogere waarde dan de BBT-65 conclusie opgelegd. Dit vanwege de buitensporig hoge kosten die dit met zich mee zou brengen vergeleken met het geringe milieuvoordeel dat dit zou opleveren. De rechtbank ging hier niet in mee. De OD NKZG doet met inachtneming van deze uitspraak opnieuw onderzoek en gaat kritisch kijken naar de mogelijkheden om de emissie bij Hoogoven 7 verder terug te brengen.

Waarschuwingsbrief emissiegegevens droogstand Oxystaalfabriek

Op 18 maart 2021 is Tata Steel verzocht nadere gegevens aan te leveren inzake het veroorzaken van (geur) overlast door het opstoken van pannen. Gebleken is dat het opstoken/opwarmen van ruw ijzer pannen, welke voorzien zijn van nieuwe vuurvaste stenen, de meeste geuroverlast opleveren. Geconstateerd is dat er geen nageschakelde techniek aanwezig is en dat alle vrijkomende stoffen (vooral de fenolen) en dampen zo de lucht in worden gebracht via een pijp/schoorsteen. Tata Steel moet aangegeven hoe en wanneer deze emissie wordt opgeheven.

Proef Hisarna

De OD NKZG heeft voorwaarden gesteld aan het hervatten van de Hisarna proeffabriek. Ook heeft de OD NKZG het verzoek om een proefneming om de stikstof (NOx) te verlagen, onder voorwaarden goedgekeurd.





4. Digitalisering

Vergunningen

De OD NZKG wil de vergunningen graag openbaar maken, maar gezien de omvang doen we dit stapsgewijs. In november 2020 zijn we gestart met het online zetten van alle vergunningen van 2019-2020.

Vergunningenviewer digitaal te raadplegen

Vanaf april 2021 is het voor iedereen mogelijk om via een overzichtskaart van Tata de voorschriften uit de milieuvergunningen te raadplegen. Hierdoor is meer inzichtelijk aan welke voorschriften Tata Steel zich moet houden. Alle voorschriften uit de milieuvergunningen zijn gekoppeld per werkeenheid en via de kaart te ontsluiten, zodat te zien is bij welke werkeenheid welke voorschriften horen.

Wob-verzoeken

De Wob-verzoeken worden steeds omvangrijker en complexer. Wob-verzoeken waarbij honderden of zelfs duizenden documenten worden opgevraagd, komen steeds vaker voor. Het afhandelen van deze Wob-verzoeken is zeer arbeidsintensief. De OD NZKG heeft besloten tot aanschaf van een e-tool voor actieve openbaarmaking van Tata dossiers. Hiermee willen we alle bij de OD NZKG aanwezige Tata documenten actief ontsluiten en voor een breder publiek toegankelijk maken.

5. ZZS-inventarisatie

ZZS-inventarisatie

Op 30 december 2020 heeft Tata Steel de ZZS inventarisatie van emissies naar de lucht ingediend. Op 15 januari 2021 heeft Tata Steel de ZZS-inventarisatie van de indirecte lozingen op het gemeentelijke riool ingediend. Voor de beoordeling van de ZZS inventarisatie van Tata Steel heeft de OD NZKG de ILT en het Hoogheemraadschap Rijnland verzocht een advies uit te brengen. Het doel van de uitvraag is om een zo volledig mogelijk beeld en actueel inzicht van het de emissies van ZZS naar lucht- en water (indirecte lozingen) te verkrijgen en te bepalen of er humane risico's zijn. Daarnaast heeft deze uitvraag als doel om te inventariseren welke vergunningen op basis van de actuele (emissie)gegevens aangepast moeten worden.

De OD NZKG heeft geconstateerd dat de informatie die Tata Steel heeft aangeleverd onvolledig is en onduidelijkheden over de uitgangspunten bevat. Daarnaast hebben wij voor het vermijdings- en reductieprogramma, het vervolg op de ZZS inventarisatie, gevraagd de hiervoor beschikbare landelijke systematiek te gebruiken om zo tot een goede en afgewogen uitwerking te komen. Op 19 mei 2021 hebben we de gevraagde aanvullende informatie van Tata Steel ontvangen. De toets op volledigheid en juistheid gaat een aantal weken in beslag nemen. Tata Steel moet voor 1 oktober 2021 invulling geven aan de minimalisatieverplichting en het verplicht in te dienen vermijdings- en reductieprogramma.

Emissie-overschrijdingen

Uit de inventarisatie blijkt dat er emissie-overschrijdingen zijn bij Tata Steel van ZZS-stoffen. Tata Steel heeft maatregelen genomen om de emissie van PAK-stoffen te laten voldoen aan de geldende norm. Met ingang van 28 januari 2021 is de productie van PAK-houdend materiaal (stopmassa) volledig stilgelegd. Tata Steel gebruikt nu externe stopmassa waarvan uit de uitgevoerde duurproef is gebleken dat deze veilig kan worden ingezet. Daarnaast heeft de OD NZKG een vergunning afgegeven voor een afgasinstallatie-gloeioven om de geconstateerde overschrijding binnen de geldende normen te brengen.

Kwiklozing via afvalwater

Op 24 maart 2021 heeft de OD NZKG Tata Steel verzocht om binnen één week aan te geven welke (mitigerende) maatregelen Tata Steel gaat treffen om de indirecte lozing van kwik te beëindigen. Op 31 maart 2021 heeft Tata Steel hierop gereageerd en verwezen naar een vergunning die op 19 maart 2001 is verleend op grond van de (toenmalige) Wet verontreiniging oppervlaktewater. Uit de door Tata Steel gerapporteerde gegevens blijkt dat er overschrijdingen zijn op vier ZZS-componenten (Kwik, lood, nikkel en PAK's). Op basis van de huidige regels voor ZZS stoffen zijn deze concentraties niet vergunbaar. Tata Steel heeft een vergunning om hoogovengascondensaat te lozen, maar het is niet toegestaan om de gerapporteerde concentraties ZZS zonder de best beschikbare technieken (BBT) te lozen. De OD NZKG heeft besloten aan Tata Steel een last onder dwangsom (LOD) op te gaan leggen om Tata Steel te bewegen de noodzakelijke bronmaatregelen te nemen om de lozing van deze stoffen in het afvalwater te minimaliseren.

6. Aanscherping vergunningen

Schrootparken

De OD NZKG heeft een concept-besluit genomen met voornemen Tata Steel strengere voorschriften op te leggen ten aanzien van de handelingen bij de Schrootparken 2 en 3. Doel is de vergunning aan te scherpen door het voorschrijven van specifieke gedragsvoorschriften met betrekking tot de aspecten geluid en stof.

Oxystaal fabriek - vervanging dempers primaire afzuiging

Op 27 januari 2021 is door de OD NZKG een omgevingsvergunning verleend voor de vervanging van de dempers van de ventilatoren van de primaire afzuiging bij de werkeenheid Oxystaal fabriek 2. Tata Steel moet er voor zorgen dat bij de vervanging van deze dempers en demperhuizen geen (geluids) overlast veroorzaakt wordt voor omwonenden.

7. Anticiperen op de Omgevingswet

Om een optimaal milieu-effect te bereiken zoeken we de 'randen' op bij zowel vergunning als toezicht, waar dit kan. We gaan onderzoeken of we het aspect gezondheid, vooruitlopend op de Omgevingswet, zwaarder kunnen meewegen door ook te anticiperen op de provinciale ambitie om te voldoen aan de WHO-streefwaarden. We hebben de samenwerking met GGD Kennemerland en OD IJmond versterkt.

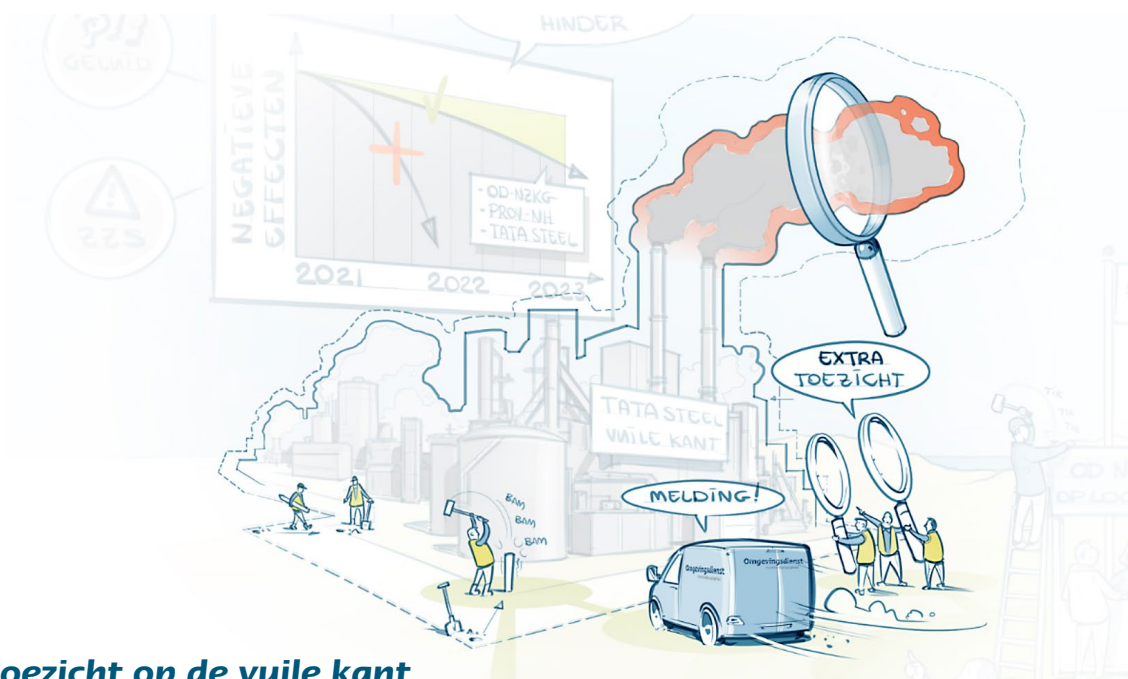
Samenwerking met GGD

Elke maand is er overleg met de GGD. Tijdens dit overleg bespreekt de OD NZKG met de GGD de procedures die mogelijk het werkveld van de GGD raken, als ook een overzicht van het aantal meldingen van overlast met daarin een gezondheidsaspect. Versterking van de onderlinge samenwerking is ook een vast bespreekpunt in dit overleg.

Samenwerking met ILenT

De samenwerking met ILenT is versterkt. Bij vergunningenprocedures heeft ILenT een wettelijke adviseurstaak. Aan het begin van de vergunningprocedure vindt er afstemming met ILenT plaats. Ook heeft de OD NZKG in voorkomende gevallen ILenT op eigen initiatief om advies gevraagd. Dit is onder meer gebeurd bij de beoordeling van de ZZS inventarisatie van Tata Steel.

C. Aanscherping van toezicht en Handhaving



1. Extra toezicht op de vuile kant

Kookfabriek 2

De OD NZKG plaatste medio april 2021 Kookfabriek 2 onder Intensief Toezicht. Van Tata Steel wordt verlangd dat het terugdringen van geuroverlast uit deze fabriek de hoogste prioriteit krijgt. De OD NZKG bundelt hiervoor interne en externe deskundigheid in een speciaal Kernteam dat gericht interventies inzet. De inzet is de geuroverlast die deze werkeenheid veroorzaakt significant terug te brengen. Dit intensief toezicht geldt in ieder geval voor 6 maanden. Na deze periode vindt een herijking plaats. Op basis van de resultaten bekijken we of afgeschaald kan worden tot regulier toezicht of dat het nodig is te escaleren en de gehele Kook- en Gasfabriek onder verscherpt Toezicht te plaatsen.

Toezicht Harsco

Per 1 mei 2021 is het verscherpt toezicht op Harsco Metals overgegaan naar regulier toezicht. De OD NZKG plaatste het bedrijf op 6 februari 2019 onder verscherpt toezicht, vanwege de stofverspreiding die voor grote overlast in de omgeving zorgde. Harsco heeft de afgelopen periode diverse verbeteringen doorgevoerd op enkele cruciale onderdelen, waardoor de stofoverlast is verminderd. In de afgelopen periode heeft Harsco het voorkomen van de verspreiding van stof geborgd in een werkinstructie, een sproeiplan en het inspectie- en onderhoudsplan. Voor de OD NZKG zijn deze verbeteringen in de technische voorzieningen, in combinatie met de organisatorische borging in de praktijk, voldoende reden om het verscherpt toezicht om te zetten in regulier toezicht.

Dit jaar voert de OD NZKG in ieder geval twee grote milieucontroles bij Harsco uit om de aandacht voor de genomen verbeteringen te blijven borgen en de stofverspreiding zo laag mogelijk te houden. Daarnaast blijft de OD NZKG onaangekondigde stofcontroles bij Harsco uitvoeren. Dit vormt onderdeel van de periodieke stofcontroles die bij Tata worden gehouden. Ook blijven de lopende lasten onder dwangsom op het voorkomen van stofverspreiding van kracht, als middel om naleving af te dwingen.

2. Aangepaste inzet van inspecteurs

Vanaf de opening van de dependance op 12 februari 2021 werken de toezichthouders vanuit Wijk aan Zee. De toezichthouders kunnen zelf sneller constatering doen, overlast waarnemen en op onderzoek uitgaan. De geplande evaluatie na een half jaar wordt een paar maanden doorgeschoven, omdat door de coronabeperkingen de dependance in Wijk aan Zee beperkt toegankelijk is geweest.

3. Innovatie en versterken van toezicht

In Nederland houden we risico-gestuurd ofwel steekproefsgewijs toezicht; op basis van de inschatting van de risico's schalen we het toetsniveau op of af. Wanneer we daadwerkelijk overtredingen constateren, pakken we door en zetten we verschillende instrumenten voor de handhaving in. Bij Tata Steel gebeurt dat ook. De Omgevingsdienst heeft voor verschillende overtredingen handhavingsinstrumenten ingezet.



Gezamenlijke Brzo-inspectie Tata Steel

Begin maart 2021 heeft de OD NZKG samen met de handhavingpartners een Brzo-inspectie uitgevoerd. Tijdens deze inspectie is de melding van een bijzonder ongewoon voorval onder de loep genomen. Het gaat om een emissie van 33.500 m3 kooksovgas bij de Sinterfabriek 12 en 15 februari 2021. Mede op basis van de Brzo-inspectie is via een proces-verbaal aangifte gedaan bij het Openbaar Ministerie voor een onderzoek naar strafrechtelijk handelen. De Onderzoekraad voor Veiligheid gaat dit voorval na melding door de OD NZKG ook onderzoeken.

Lasten onder dwangsom

Voor de Kookgasfabriek 2 zijn diverse lasten onder dwangsom (LOD's) opgelegd. Vanwege het overschrijden van de PAK's-Emissienorm vulgasontstopping, het produceren van rauwe Kooks en het overschrijden van de NOx-emissienorm. Deze lasten zijn erop gericht om herhaling van de overtreding te voorkomen.

Rauwe Kooks

Op 12 april 2021 is aan Tata Steel een tweede last onder dwangsom voor ongere kooks opgelegd. Deze nieuwe last is een vervolg op eerste last onder dwangsom van 14 januari 2020 die inmiddels volledig is verbeurd. In de kooksovens worden kolen onder een hoge temperatuur gegaard tot kooks, een belangrijke brandstof voor de hoogovens. Het garingsproces van de kooks is complex. Als de inhoud van een oven in een van de Kookfabrieken niet gelijkmatig verwarmd wordt, kan het voorkomen dat delen van de kooks niet volledig gaar zijn.

Zwarte sneeuw

Op 15 februari 2021 is de OD NZKG een feitenonderzoek gestart naar aanleiding van foto's van zwarte aanslag die is aangetroffen op de sneeuwlaag rond het terrein van Tata Steel. We hebben inmiddels de volgende stap gezet en een voornemen tot last onder dwangsom (LOD) opgelegd aan Tata Steel. Ook heeft een opsporingsambtenaar van de OD NZKG een proces-verbaal opgemaakt. Deze zaak is ter beoordeling aangeboden aan het openbaar ministerie.

Preventieve LOD voor niet tijdig realiseren filter sinterkoeler

De OD NZKG legt Tata Steel een preventieve last onder dwangsom op voor het niet tijdig realiseren van de elektrofilter bij de sinterkoelers van de Sinterfabriek. De reeds eerder uitgestelde termijn van 30 april 2021 voor het in gebruik nemen van de filter is niet gehaald. Tata Steel heeft wederom een verzoek ingediend om de realisatie van de filter te verschuiven tot 16 juni 2021. Dat verzoek heeft de OD NZKG afgewezen.

Naar aanleiding van gemelde vertragingen in de tweemaandelijks voortgangsrapportage van Tata Steel, heeft de OD NZKG een handhavingstraject ingezet en een preventieve last onder dwangsom opgelegd. Op uiterlijk 31 mei 2021 moest het nieuwe filter in gebruik zijn genomen. Indien dit dan niet was gerealiseerd, zou de OD NZKG het invorderingsproces starten, op laste van een dwangsom van € 20.000,- per week. Op 1 juni 2021 heeft een toezichthouder van de OD NZKG een inspectie uitgevoerd bij Tata Steel om te controleren of het elektrofilter in werking is. De constructie staat en alle 3 de filters zijn aangesloten. Er wordt ook daadwerkelijk stof afgevangen en afgevoerd.

Speciale camera om vluchtige gassen te detecteren

De OD NZKG heeft in februari 2021 een FLIR IR-camera aangeschaft om beter zicht te krijgen op de uitstoot en lekkages van vluchtige organische stoffen (VOS). Dit is de verzamelnaam voor een groep van koolwaterstoffen die, zoals de naam al suggereert, makkelijk verdampen. Denk hierbij onder andere aan componenten van brandstoffen en oplosmiddelen zoals benzeen. Met de camera kunnen foto's en filmbeelden worden gemaakt waarbij de gassen als een soort rookpluim in beeld verschijnen.

Onderzoek geluidzonebeheer

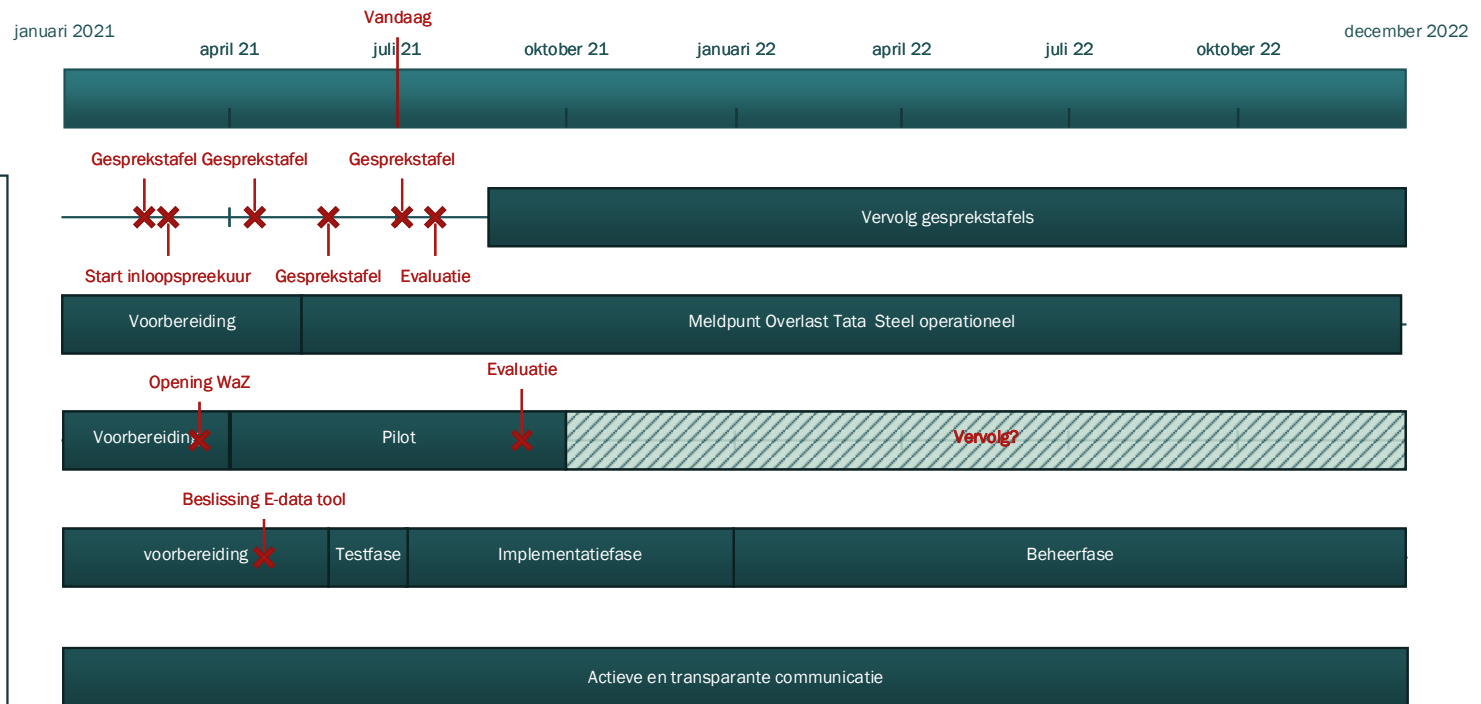
Samen met de omwonenden is in maart 2021 een traject gestart voor het gezamenlijk formuleren van een onderzoeksvraag om het regionale geluidzone-beheer in de IJmond te evalueren. Een externe partij gaat dit onderzoek uitvoeren.

Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel – planning juni 2021

Deze planning hoort bij de rapportage over het Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel 2020-2022. In deze planning staan per onderwerp op hoofdlijnen de activiteiten benoemd.

A. Reguliere uitvoering bestaande VTH-taken; zichtbaar, aanwezig en aanspreekbaar voor omgeving

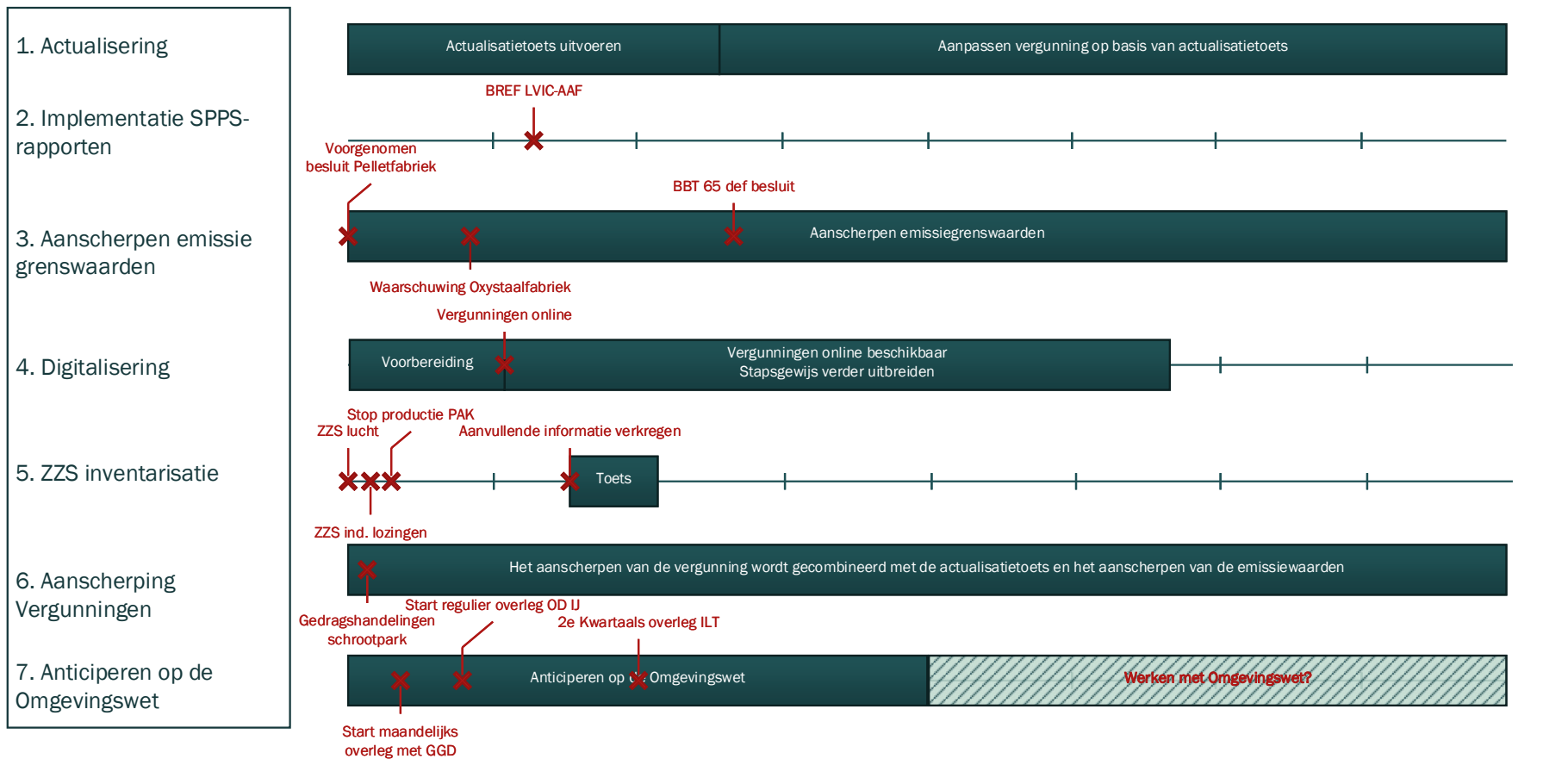
- 1. Dialoog omgeving
- 2. Centraal klachtenloket
- 3. OD NZKG Loket ter plaatse
- 4. Informatie actief openbaar maken
- 5. Communicatie



Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel – planning juni 2021

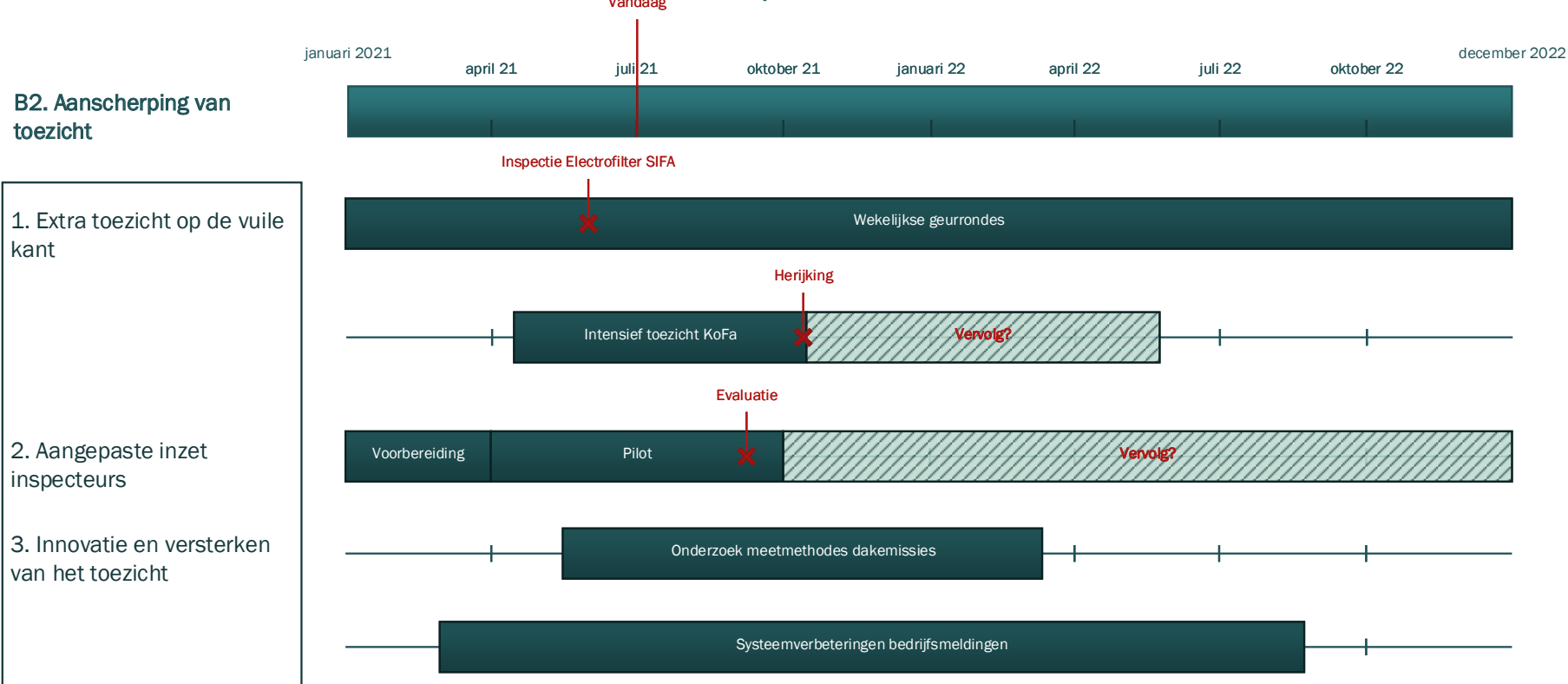
B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH speelveld

B1. Aanscherping van de vergunning en waar mogelijk de randen op zoeken



Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel – planning juni 2021

B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH speelveld



Bijlage: overzicht lopende lasten onder dwangsom (LOD's)

Handhavingsbesluit - Last onder Dwangsom	
12-04-2021	tweede LOD ongare (rauwe) kooks
16-11-2020	overschrijding NOx schoorstenen Kooksfabrieken 1
19-08-2020	brandveilig gebruiken van (37) kantoorgebouwen op het terrein van Tata Steel IJmuiden
09-06-2020	stofoverlast schrootcatering 3
26-05-2020	stofverspreiding kranen op BUKA 2
10-02-2020	derde LOD onzorgvuldig kiepen van slakken Harsco

