

Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) Tata Steel 2020 - 2022

November 2020



Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) Tata Steel 2020 - 2022

November 2020

Inhoud

Inleiding	3
Doelen	3
A. Reguliere uitvoering bestaande VTH-taken met een OD NZKG die meer zichtbaar aanwezig en aanspreekbaar is voor de omgeving	4
Omgeving meer centraal stellen	4
1 De dialoog met de omgeving aangaan	4
2 Centraal klachtenloket	5
3 OD NZKG loket ter plaatse (Wijk aan Zee)	5
4 Informatie actief openbaar maken, optimale transparantie	5
5 Communicatie	5
B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH speelveld	6
Prioritering	6
B1. Vergunningen aanscherpen waar mogelijk	7
1 Actualisering	8
2 Implementeren van de aanbevelingen van de SPPS-onderzoeksrapporten	8
3 Aanscherpen emissie grenswaarden naar lucht	8
4 Digitalisering	9
5 Inventarisatie Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	9
6 Aanscherping stof	9
7 Geur	9
8 Geluid	10
9 Anticiperen op de Omgevingswet	10
B2. Aanscherping van toezicht	10
1 Toezicht richten op de vuile kant van Tata	11
2 Snellere inzet van de inspecteurs, toezicht dichterbij locatie (WaZ)	11
3 Innovatie en versterken van het toezicht	11
B3. Verbreden VTH speelveld	12
Bijlage: Doorlooptijden planning	13

Inleiding

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) is namens de provincie Noord-Holland verantwoordelijk voor het verlenen van vergunningen aan Tata Steel en houdt ook toezicht op de naleving van deze vergunningen. Ook treedt de OD NZKG indien nodig handhavend op wanneer Tata Steel zich niet aan de vergunning houdt of andere wet- en regelgeving overtreedt. Deze taken noemen we in het kort VTH-taken.

Het Programma Tata Steel 2020-2050 van de provincie Noord-Holland en de IJmondgemeenten streeft naar een duurzaam en innovatief Tata Steel, waarbij *het zoveel mogelijk verminderen van de negatieve effecten van Tata Steel op de gezondheid en veiligheid in de IJmond* het doel is. Deze 'negatieve effecten' bestaan uit verschillende onderdelen zoals stof, geur en geluid. VTH wordt als middel ingezet om dit doel te bereiken. VTH is niet het enige middel, maar wel een belangrijk middel om op korte termijn resultaten te boeken.

In hoofdstuk 5 "versterken uitvoering VTH taken Tata Steel" en hoofdstuk 7 "samenwerking, omgeving, communicatie & informatie" van het programma Tata Steel 2020-2050 staat de uitvoering van deze extra taken door de OD NZKG omschreven. Kern is dat de uitvoering van de VTH-taken wordt versterkt en dat het zoveel mogelijk verminderen van negatieve gezondheidseffecten een prominente rol krijgt bij de uitvoering van de VTH-taken.

De VTH-taken die wettelijk en afdwingbaar zijn kunnen door de OD NZKG zelfstandig worden uitgevoerd. Aanvullende bestuurlijke en beleidsmatige ambities die niet op basis van de vigerende wet- en regelgeving doorgevoerd kunnen worden, vergen een bestuurlijke aanpak. De OD NZKG heeft hierbij een adviserende rol. In dit uitvoeringsprogramma wordt uiteengezet op welke wijze de OD NZKG invulling geeft aan de ambities uit het Programma Tata Steel 2020-2050.

De financiering van de uitvoering van de VTH-taken is in de Uitvoeringsovereenkomst 2020 (UVO 2020) vastgelegd. Er zijn aanvullende financiële middelen nodig voor de OD NZKG om de ambities uit dit programma Tata Steel 2020 -2050 te verwezenlijken: vergunningen verder aanscherpen, processen versnellen en toezicht en handhaving te intensiveren. Belangrijk uitgangspunt is om richting de omgeving meer zichtbaar en aanspreekbaar te zijn. In dit aanvullende programma is uitgewerkt wat er nodig is aan extra financiële middelen. In 2020 gaat het om een bedrag van € 490.000, in 2021 om een bedrag van € 1.337.500 en in 2022 om een bedrag van € 1.037.500. De financiering en de uitvoering van de reguliere VTH-taken maakt geen onderdeel uit van dit uitvoeringsprogramma.

Een belangrijke randvoorwaarde voor het slagen van dit aanvullende programma is uiteraard of het lukt om voldoende gekwalificeerde medewerkers aan te trekken.

Doelen

In het programma Tata Steel 2020 – 2050 zijn de volgende VTH-doelen omschreven.

- A. *Reguliere uitvoering bestaande VTH-taken, zichtbaar en aanwezig*
- B. *Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH speelveld*

A. **Reguliere uitvoering bestaande VTH-taken met een OD NZKG die meer zichtbaar aanwezig en aanspreekbaar is voor de omgeving**

Omgeving meer centraal stellen

In de afgelopen twee jaar is gebleken dat een zuiver technische VTH-aanpak op Tata Steel niet meer volstaat. Taken, acties en besluiten van de OD NZKG moeten meer gaan aansluiten op de vragen van de omgeving. Die vragen zijn nu met name gericht op zorgen over de gezondheid en het willen zien van daadwerkelijke verbeteringen en acties. Het moet duidelijker worden dat de OD NZKG een onafhankelijke partij is die oog heeft voor de belangen van de omgeving. Daarbij is de OD NZKG tevens een deskundige en professionele partner die acteert binnen het speelveld van geldende wet- en regelgeving. Het is daarom belangrijk om de communicatie met de omgeving te versterken, benaderbaar te zijn en helder te kunnen maken wat de OD NZKG wel en niet kan bereiken met de uitvoering van haar VTH-taken.

Doel

De OD NZKG wil actief werken aan herstel van vertrouwen met inwoners van de IJmond-regio door in samenspraak met de inwoners en belangenorganisaties te komen tot een gezamenlijk actiepuntenplan ter verdere invulling en prioritering van de uitvoering van de VTH-taken.

De OD NZKG gaat werken aan een goed, geïnformeerde, betrokken omgeving met realistische verwachtingen, door:

- uitgebreid en ondubbelzinnig inzicht te geven in het VTH-proces
- omwonenden een plek met invloed te geven aan tafel
- in gesprekken nuances aan te geven

Ter invulling van bovenstaand doel zet de OD NZKG in op de volgende punten:

1. Dialoog met de omgeving aangaan
2. Centraal klachtenloket
3. OD NZKG loket ter plaatse (Wijk aan Zee)
4. Informatief actief openbaar maken
5. Communicatie

1 De dialoog met de omgeving aangaan

De dialoog met de omgeving aangaan is noodzakelijk om het perspectief van de bewoners en andere partijen goed te horen, de inzet van de omgevingsmanager is hiervoor essentieel. Dit helpt de OD NZKG om die belangen explicieter mee te wegen in haar besluiten. Doel is de samenwerking en participatie met de omgeving en andere stakeholders te vergroten. Een voorbeeld hiervan is de GGD eerder betrekken bij besluiten die impact op de gezondheid kunnen hebben.

De OD NZKG gaat op korte termijn starten met het organiseren van gesprekstafels met omwonenden. De eerste gesprekstafel richt zich specifiek op toezicht. Samen met de omwonenden wordt de agenda vastgesteld. Onderwerpen die aan deze tafel besproken kunnen worden zijn bijvoorbeeld: klachtafhandlungsproces, bespreken en verduidelijken inspectieproces en toelichten instrumenten (meerjaren- inspectieplan, basisbeeld, 17.2 meldingen: ongewone voorvallen).

2 Centraal klachtenloket

De OD NZKG werkt aan een optimalisatie van het klachtenafhandelingsproces met de volgende doelstellingen: Het klachtenproces is eenvoudig, toegankelijk en gebruiksvriendelijk, voor iedereen te volgen en transparant. Het is zichtbaar wat OD NZKG (en de overheid in het algemeen) met klachten doet en melders krijgen een goede terugkoppeling. De OD NZKG brengt klachtenpatronen in beeld en maakt analyses.

Uitgangspunten zijn dat de OD NZKG het centrale overheidsmeldpunt is voor klachten betreffende Tata Steel en dat ingediende klachten bij andere overheden en Stofmelder voor behandeling worden doorgegeven aan OD NZKG. Idealiter worden klachten zoveel mogelijk direct en rechtstreeks gemeld bij ons.

Klachten die bij Tata Steel zelf binnenkomen, worden wel doorgegeven aan OD NZKG maar niet door de OD NZKG behandeld. De OD NZKG is het overheidsloket en niet verantwoordelijk voor de afhandeling van klachten door het bedrijf. Dat is de eigen verantwoordelijkheid van Tata Steel.

Bij de afhandeling van de klachten wordt ook gebruik gemaakt van de gegevens uit de verschillende elektronische neuzen (eNoses) die in de omgeving van Tata Steel staan. Door de metingen van de eNoses te vergelijken met binnengekomen klachten, kan de bron van geuroverlast worden opgespoord.

3 OD NZKG loket ter plaatse (Wijk aan Zee)

De OD NZKG is gestart met de voorbereidingen voor het inrichten van een loket op locatie in Wijk aan Zee waar medewerkers van de OD NZKG aanwezig en aanspreekbaar zijn. Zo is er direct contact met bewoners en melders van overlast mogelijk. Hierdoor is het ook mogelijk om met eigen waarnemingen zelf sneller te constateren en ervaren dat er hinder ontstaat en daar op te acteren (deze eigen waarnemingen zijn nodig om te kunnen handhaven, zie ook ad.3 onder B). Naast inspecteurs zullen ook regelmatig een vergunningverlener en specifieke deskundigen op het gebied van emissie/geluid voor beantwoording van vragen aanwezig zijn. De lopende vergunning procedures zullen hier vroegtijdig met de belanghebbenden worden doorgenomen en zo meer participatie mogelijk maken. De omgevingsmanager zal ook regelmatig aanwezig zijn op deze locatie.

4 Informatie actief openbaar maken, optimale transparantie

Op verschillende vlakken is er de wens om transparanter te zijn met informatie. In het plan rond het klachtenloket is het streven om meer informatie rondom klachten openbaar te maken. Verder zal ook informatie over bedrijfsmeldingen van incidenten via de site van de OD NZKG zichtbaar worden gemaakt. Een ander onderdeel van het transparant en raadpleegbaar maken van informatie is het digitaliseren van de vergunning. In de gesprekken met bewoners zal de informatiebehoefte en de wijze waarop de OD NZKG hierin kan voorzien ook onderwerp van gesprek zijn. Het toegankelijk presenteren van technische informatie is hierbij van belang.

5 Communicatie

De OD NZKG gaat via haar website actief communiceren over relevante ontwikkelingen. Dat is reeds ingezet en is een doorlopend proces. Het dossier Tata Steel op de website wordt geactualiseerd en uitgebreid. Ook gaat de OD NZKG meer pro-actief media en omgeving informeren over de uitvoering van de VTH-taken. Hierbij gaan we ook gebruik maken van meer beeldende middelen zoals infographics en 'explanations' (animatie-video's).

B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH speelveld

Prioritering

Tata Steel bestaat uit 18 verschillende werkeenheden, die een verschillende bijdrage hebben aan de risico's voor, emissie naar en hinder in de omgeving. Om de inzet te kunnen prioriteren op de belangrijkste bronnen is op basis van emissiegegevens bepaald welke werkeenheden van Tata Steel de grootste bronnen zijn van geur, geluid en stof, de uitstoot van stikstof en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

- De Kooksfabrieken zijn voor geur de belangrijkste hinderbronnen.
- Stof komt bij diverse opslaglocaties en de daken van de Hoogovens en de Oxystaalfabriek vrij.
- Lood en stikstof komen voor een belangrijk deel vrij bij de Pelletfabriek. De bron van geluidhinder is op basis van klachten bepaald. Uit een analyse van de klachten komt dat de schrootverlading bij schrootveld 3 op dit moment de grootste bron is.



Al deze werkeenheden van Tata Steel bevinden zich aan wat vaak de 'vuile kant' van het bedrijf wordt genoemd. Om de leefbaarheid in de IJmond te verbeteren zullen we zowel de vergunning aanscherpen en intensiever en innovatiever toezicht houden. Beide invalshoeken worden hieronder uitgewerkt.

B1. Vergunningen aanscherpen waar mogelijk

Tata Steel is een Brzo-bedrijf. Een Brzo-bedrijf is een bedrijf waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn bóven een bepaalde drempelwaarde, en valt onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO-2015/Seveso III).

Een omgevingsvergunning is nodig voor bedrijfsactiviteiten die mogelijk hinder voor mens en milieu kunnen veroorzaken. Aan Tata Steel is in 2007 een voor de gehele inrichting omvattende vergunning verleend op basis van de Wet milieubeheer. In totaal zijn 261 voorschriften opgenomen in de vergunning. Centraal bij de vergunningverlening staat de toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT). Nadien zijn de voorschriften van de vergunning via diverse procedures gewijzigd en op bepaalde punten veranderd door de in de loop der jaren verleende veranderingsvergunningen. Op dit moment gelden er meer dan 400 voorschriften voor geheel Tata Steel.

Deze voorschriften zijn in de loop van de jaren geactualiseerd, waarbij de implementatie van de BREF IJzer en Staal de meest recente grote ambtshalve wijziging is. BREF staat voor BAT Reference. BAT staat voor Best Available Techniques oftewel Best Beschikbare Techniek (BBT). Het zijn documenten waarin de best beschikbare technieken zijn uitgewerkt voor een geïntegreerde aanpak en beheersing van industriële milieuverontreiniging. Per sector zijn maatregelen uitgewerkt (ieder met een eigen nummer), die zijn toegespitst op specifieke productieprocessen en installaties. Er zijn ook andere BREF's die moeten worden geïmplementeerd. BREF en BBT zijn Europese richtlijnen en dienen door het bevoegd gezag te worden overgenomen in de milieuvergunningen van de betreffende installaties. In deze BBT-conclusies staat dat bedrijven de meest doeltreffende methoden moeten toepassen die *technisch én economisch* haalbaar zijn om emissies (uitstoot van vervuilende stoffen) en andere nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. Een bedrijf heeft vier jaar om een vernieuwde BBT te implementeren.

Er is ook andere wet- en regelgeving van toepassing op Tata Steel. De inzet in het programma is de verschillende lopende trajecten te versnellen en strakker op elkaar te laten aansluiten, de vergunning op diverse fronten sneller aan te scherpen. Zo actualiseren wij de vergunning op basis van de nieuwste wet- en regelgeving. In de regel kent de nieuwste wet- en regelgeving scherpere milieunormen. Het opleggen en naleven van deze scherpere milieunormen heeft een positief effect op de omgeving. Dit is een doorlopend proces. We gaan de lopende actualisaties versnellen, zodat een aanscherping van de gestelde normen binnen twee jaar mogelijk is. Deze actualisatie wordt sneller uitgevoerd, maar het actualiseren van de vergunning blijft een continue proces. Ook in de toekomst zullen er wijzigingen in wet- en regelgeving plaatsvinden die weer geïmplementeerd moeten worden in de vergunning.

De verschillende trajecten zijn hieronder kort genoemd en daarna verder uitgewerkt.

1. Actualisering
2. Implementeren van de aanbevelingen van de SPSS-onderzoeksrapporten
3. Aanscherpen emissie grenswaarden naar lucht
4. Digitalisering
5. ZZS inventarisatie
6. Aanscherping stof
7. Aanscherping geur
8. Aanscherping geluid
9. Anticiperen op de Omgevingswet

1 Actualisering

Op dit moment voeren we een actualisatietoets uit, die als doel heeft alle voorschriften van de vergunning langs te lopen en na te gaan of deze aan de huidige wetgeving voldoen. Daarbij toetsen we ook of deze voorschriften kunnen worden aangescherpt. Dit voeren we per werkeenheid uit om het in overzichtelijke stappen op te leveren. Het resultaat is een actueel voorschriftenpakket voor de werkeenheden van Tata Steel dat een goede, actuele en transparante basis vormt voor het houden van toezicht. Daarnaast levert deze toets ook informatie op voor aanscherping van de vergunning, bijvoorbeeld de mogelijkheid van het instellen van extra emissieplafonds.

Kosteneffectiviteitsonderzoek Pelletfabriek

Op dit moment bestudeert de OD NZKG de resultaten van het kosteneffectiviteitsonderzoek en onderzoekt in hoeverre de vergunning kan worden aangescherpt door het implementeren van een BBT-maatregel.

Emissie-reductie van stikstofoxiden

Naar verwachting doet de rechter eind november 2020 uitspraak over de zaak rond de windverhitters.

2 Implementeren van de aanbevelingen van de SPPS-onderzoeksrapporten

Het bureau SPPS consultants heeft in opdracht van de provincie Noord-Holland en de OD NZKG een onderzoek naar de vergunningen van de beide Kookfabrieken, de Sinterfabriek, de Pelletfabriek, de Oxystaalfabriek en de beide Hoogovens uitgevoerd. De resultaten van deze onderzoeken zijn openbaar gemaakt en zowel terug te vinden op de websites van de provincie Noord-Holland als van de OD NZKG.

De aanbevelingen uit deze onderzoeken worden in de vergunningen geïmplementeerd. Het voldoen aan de BREF (BAT Reference documents) van de Zwavelzuurfabriek (Kookfabrieken) is een van de actiepunten die al is opgepakt.

3 Aanscherpen emissie grenswaarden naar lucht

Tata Steel heeft binnen de gehele inrichting diverse emissiebronnen (variërend van zeer klein tot zeer groot), in totaal 357. Uit de implementatie van de BBT-conclusies met betrekking tot monitoren van emissies en het vastleggen van de emissie relevante parameters (ERP's), is veel data over de emissies beschikbaar.

De totale emissie van lood door Tata Steel is de afgelopen jaren bijvoorbeeld bijna 10 keer minder geworden. We nemen de niet gebruikte ruimte weg. Als dergelijke situaties ook bij de andere stofplafonds aanwezig zijn, dan passen we die ook aan. Hiermee laten we de vergunning aansluiten op de huidige situatie. De huidige feitelijke emissies verminderen daardoor niet, wel neemt dit de potentiële ruimte voor emissies in de toekomst weg.

Een ander voorbeeld hiervan zijn de ovenhuisemissies via het dak van de Hoogovens. Dakemissies bij de Hoogovens en de Oxystaalfabriek zorgen regelmatig voor een ongecontroleerde stofemissie in de vorm van een oranjekleurige stofwolk die in de omgeving zichtbaar is. Op dit moment onderzoekt de OD NZKG of de maatregel om de dakemissies te beperken (door middel van de realisatie van de smidse kappen) ambtshalve in de vergunning kan worden opgenomen.

4 Digitalisering

Door digitalisering van de vergunning ontstaat transparantie naar de omgeving en kan toetsing op actualiteit sneller en efficiënter. Ook zal de vergunning daardoor beter raadpleegbaar zijn. In dit digitaliseringsproces worden alle voorschriften langsgelopen en deze aandachtspunten worden ook meegenomen in de actualisatietoets. De digitalisering van de vergunning pakken wij in volgorde van grootste ondervonden hinder op. Wij maken de digitale vergunning gefaseerd extern toegankelijk: Kookfabrieken, Hoogovens, Pelletfabriek, Sinterfabriek, Oxystaalfabriek en dan de overige werkeenheden.

5 Inventarisatie Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Op dit moment loopt de verscherpte aanpak van (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) bij Tata Steel. De doelstelling van het Nederlandse ZZS-beleid is dat emissies van ZZS naar het milieu vermeden worden en, waar vermijding niet mogelijk is, zoveel mogelijk teruggedrongen worden. Deze minimalisatieplicht is opgenomen in artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. Bedrijven zijn verplicht om regelmatig opnieuw te onderzoeken of de emissies verder teruggebracht kunnen worden.

Hiervoor vindt een inventarisatie plaats van de ZZS stoffen bij Tata Steel. Het doel van de uitvraag is een volledig en actueel inzicht in de emissies van ZZS richting lucht en water uiterlijk op 31 december 2020. Op basis van de inventarisatie volgt een overzicht van welke emissie-eisen in de vergunning aangescherpt moeten worden, indien deze stoffen de gestelde grenswaarden overschrijden buiten het terrein van Tata Steel. Indien dit het geval is, scherpen wij de norm aan om te komen tot lagere emissies.

6 Aanscherping stof

Tata Steel heeft vele open stofbronnen die stofverspreiding buiten de inrichtingsgrens kunnen veroorzaken (denk aan de opslagen erts en kolen). Een andere oorzaak is de stofemissie die vrijkomt bij het handelen met stuifgevoelige materialen, zowel bij Harsco als Tata Steel. Zo is het interessant om te onderzoeken of voor het terrein van Harsco een overkapping mogelijk is.

Daarnaast bekijkt de OD NZKG of het eerdere onderzoek van 10 jaar geleden waar mogelijke maatregelen als stofschermen, stofmonitoring per windrichting en overkappen van opslagen en GST (grondstoffenlogistiek) zijn onderzocht, op dit moment wel opportuun zijn om uit te voeren.

7 Geur

Het aantal klachten ten aanzien van geur is de laatste jaren toegenomen. De belangrijkste geurbronnen op het Tata Steel terrein zijn de Kookfabrieken, Hoogovens en mogelijk de Beitsbanen van de Koudbandwalserij. De Kookfabrieken blijven een grote zorg. De uitgevoerde geurmetingen geven inzicht in hoe groot deze geurbron is.

- Momenteel loopt een ambtshalve aanpassing voor het aspect geur voor Hoogoven 6 en het hele Tata terrein. Er moet nog een definitief besluit worden genomen over geur bij Tata Steel op basis van het provinciaal geurbeleid. De planning is om dit besluit begin 2021 te nemen. Met het besluit over geur creëren we een beter handhaafbare situatie.
- De Kookfabrieken blijven een grote zorg. De resultaten van de recent uitgevoerde geurmetingen geven inzicht in hoe groot deze geurbron is.

8 Geluid

De klachten ten aanzien van geluid zijn de afgelopen jaren toegenomen. Een groot deel van de klachten is te wijten aan de handelingen van de Schrootparken, waar de opslag en overslag van schroot plaatsvindt. Tata Steel heeft al een aantal BBT-plus maatregelen uitgevoerd (verhogen van een geluidsmuur en het terrein indelen in schappen met aan de binnenkant van de wanden geluidsabsorberend materiaal). Dit gaat dus verder dan wat de BBT-conclusies voorschrijven. Een ambtshalve wijziging met betrekking tot het handelen met schroot is in procedure. Hierin worden voorschriften opgenomen om de geluidsoverlast beter te kunnen handhaven door de wijze van handelen vast te leggen (max. valhoogte schroot, max. hoogte opslag, etc.). Ook wordt een voorschrift opgenomen om 's nachts geen handeling met schroot te verrichten en worden werk- en gedragsvoorschriften opgelegd ('good housekeeping'). De OD NZKG neemt ambtshalve vergelijkbare werkvoorschriften in de vergunning op bij andere geluidsbronnen.

9 Anticiperen op de Omgevingswet

Om een optimaal milieu-effect te bereiken zoeken we de 'randen' op bij zowel vergunning als toezicht, waar dit kan. We gaan onderzoeken of we het aspect gezondheid, vooruitlopend op de Omgevingswet, zwaarder kunnen meewegen door ook te anticiperen op de provinciale ambitie om te voldoen aan de WHO-streefwaarden. We gaan hierbij de samenwerking met GGD Kennemerland en OD IJmond versterken.

B2. Aanscherping van toezicht

De verantwoordelijkheid om te voldoen aan geldende wet- en regelgeving ligt in eerste instantie bij het bedrijf zelf. De OD NZKG houdt toezicht op basis van inschatting van de risico's. Het VTH instrumentarium kent een wisselwerking tussen aan de ene kant de vergunning, waar normen worden vastgelegd, en het toezicht waar getoetst wordt of aan de normen wordt voldaan.

Het reguliere milieutoezicht (WABO) gebeurt op basis van de van tevoren vastgestelde risico-analyse, waarbij de belangrijke onderwerpen, toezicht frequentie en type toezicht worden bepaald. Dit toezicht is zowel op locatie als via het beoordelen van aangeleverde rapportages. Op de externe veiligheidsaspecten voeren wij de BRZO inspecties met onze handhavingpartners uit.

Als bij toezicht overtredingen worden geconstateerd dan treden wij handhavend op, waarbij het primaire doel is het oplossen van de overtreding. Binnen het toezicht heeft veiligheid een hoge prioriteit. Tata Steel is immers een BRZO bedrijf.

Een belangrijke pijler in het aanscherpen van toezicht is het dichterbij het bedrijf en de omgeving zitten. Door meer waarnemingen in combinatie met data-analyse met focus op die onderdelen waar de omgeving hinder heeft, verwachten wij een positief effect voor de IJmond. Het intensiever toezicht is reeds ingezet op de Kookfabrieken. Naast het reguliere, systematische, thematisch en risico gestuurde toezicht zal een aanscherping en verhoging van toezicht nodig zijn om de gewenste doelen te bereiken.

De extra inzet bestaat uit de volgende aspecten:

1. Extra toezicht op de 'vuile kant' van Tata Steel
2. Snellere inzet van de inspecteurs, toezicht dichterbij locatie, meer zichtbaarheid in de IJmond en bij Tata
3. Innovatie en versterken van het toezicht

1 Toezicht richten op de vuile kant van Tata

De focus van het toezicht zal zich richten op de 'vuile kant' van Tata Steel. Dit volgt ook uit eerdere analyses: de Sinterfabriek, Pelletfabriek, de Kooksfabriek, Oxystaalfabriek, de beide Hoogovens en de grondstoffenlogistiek vormen de belangrijkste bronnen van hinder en hebben de grootste milieu-impact.

Onderdeel van deze aanpak zijn:

- Uitvoering van het toezichtplan Tata: uitoefenen van projectgerichte controles op de werkeenheden van Tata en wekelijkse inspectieronde op hinderaspecten als stof, geluid en geur.
- Verscherpt toezicht Harsco, dit vertaalt zich in vrijwel wekelijkse inspecties op meerdere dwangsommen. En regelmatig gesprekken met de directie van het bedrijf. Resultaten hiervan zijn de hal voor de Roza slak verwerking en uitbreiding van watersystemen om stofverspreiding te verminderen.
- Inzet taskforce handhaving op de werkeenheden van Tata Steel, zoals de Kooksfabrieken. Bij dit traject ook de Brzo mogelijkheden verkennen op gebied van Inspectie en Onderhoud (Ageing).

2 Snellere inzet van de inspecteurs, toezicht dichterbij locatie (WaZ)

Door medewerkers van de OD NZKG in een loket in Wijk aan Zee te plaatsen verwachten wij een paar positieve effecten. De informatievoorziening naar de omgeving en terugkoppeling kan sneller plaatsvinden. De toezichthouders kunnen zelf sneller constatering doen, zelf overlast waarnemen en op onderzoek uit gaan. Ook kan er verificatieonderzoek worden uitgevoerd bij klachten (zowel bij de melder buiten Tata als op het Tata terrein). Hiervoor dienen op locatie herkenbare dienstauto's aanwezig te zijn. Meer toezicht en snellere reactie op klachten leidt ook tot een betere zichtbaarheid.

Na zes maanden gaan wij evalueren of de tijdelijke locatie ter plekke tot de beoogde effecten leidt en op basis van deze evaluatie beslissen we of deze locatie voor een periode van twee jaar gecontinueerd gaat worden.

3 Innovatie en versterken van het toezicht

Naast het toezicht en de handhaving zoals dat wordt ingezet op basis van de landelijke handhavingstrategie ligt er de uitdaging om te onderzoeken wat nog extra of anders kan. Naast enkele concrete opties die hierboven beschreven zijn zal er ook tijd nodig zijn om verdere mogelijkheden te onderzoeken zoals:

- Toezichthouders voorzien van extra middelen en meetapparatuur.
- Inzet van data-analisten gebruiken om op basis van patronen uit data over bedrijfsmeldingen, klachten en eigen waarnemingen risicogericht het toezicht in te zetten.
- Met behulp van de eNose gegevens beter duiden wat de bron is van een overlastgevende emissie.
- Met data-analisten de verschillende bronnen van emissiegegevens doorzoekbaar en analyseerbaar maken. Hiermee de emissiepunten uit de milieujaarverslagen, de vergunningen en het monitoringsregime vergelijkbaar en handhaafbaar maken.
- Onderzoeken of mobiele camera's of andere opties mogelijk zijn.

Regelmatig krijgt de OD NZKG foto's toegestuurd van omwonenden waarop mogelijke overtredingen van bedrijven zouden zijn vastgelegd. Deze foto's worden op dit moment helaas nog niet juridisch erkend als bewijsmateriaal. De OD NZKG is met andere omgevingsdiensten binnen Omgevingsdienst NL aan het verkennen onder welke voorwaarden dit wél zou kunnen.

B3. Verbreden VTH speelveld

Het VTH instrumentarium heeft grenzen. De vergunningen en het toezicht zijn ingekaderd door normen en grenzen die vast zijn gesteld op Europees en Rijksniveau en voor een deel binnen provinciale beleidsstukken. Daar waar Tata Steel wel voldoet aan de normen, maar er toch verdere milieuwinst gewenst is, zijn andere stappen nodig. Dit vergt andere instrumenten dan het formele VTH instrumentarium. In het Programma Tata Steel 2020-2050 wordt dit aangeduid met de categorie "bestuurlijk en beleidsmatig".

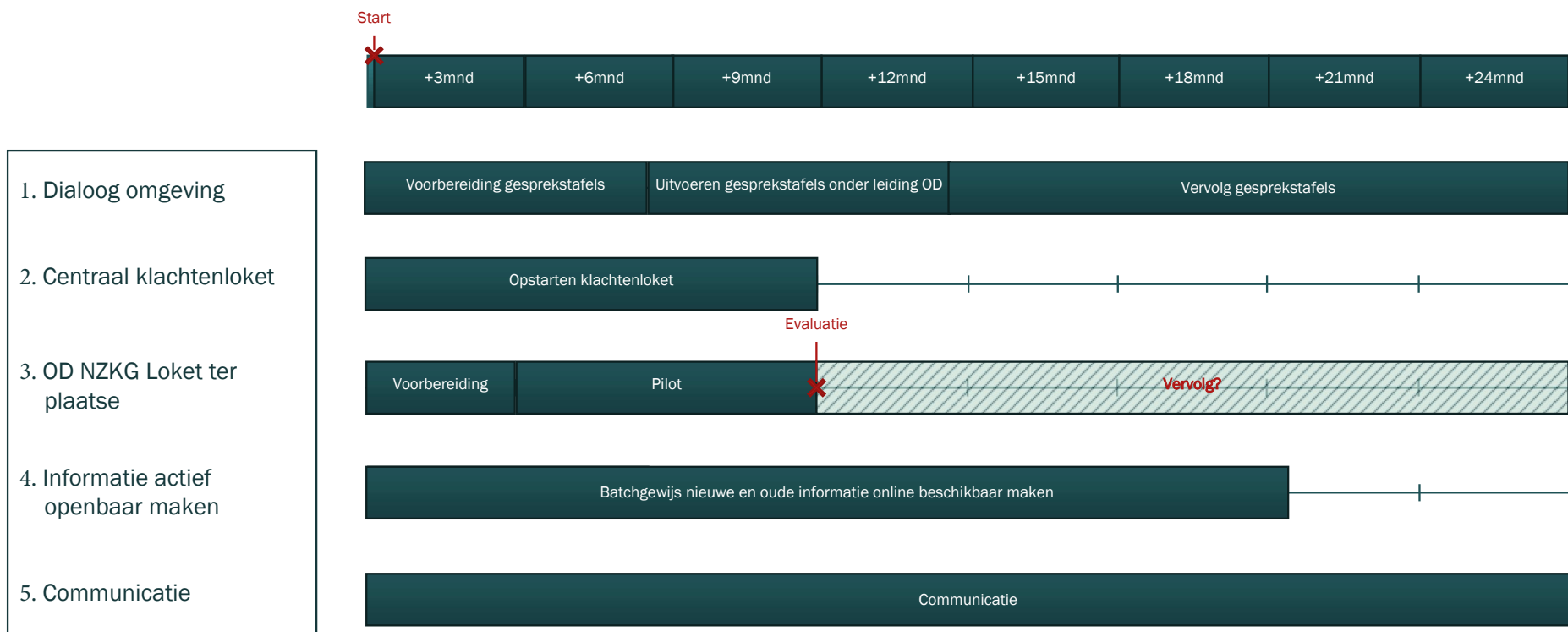
In formele zin dient voor deze andere maatregelen het initiatief bij Tata Steel te liggen door een vergunningaanvraag in te dienen voor een maatregel. Dit kan de OD NZKG niet wettelijk afdwingen, omdat het gaat om maatregelen die verder gaan dan de best beschikbare technieken (BBT+). Indien het bevoegd gezag verbeteringen wil bereiken vereist dat een bestuurlijk traject in samenwerking met de OD NZKG.

Het is van belang om samen met het Rijk een agenda op te stellen. Dit betreft een traject om wet- en regelgeving te actualiseren. In het programma Tata Steel 2020 – 2050 is bijvoorbeeld de inzet voor actualisatie van Europese BBT's genoemd. Nieuwe BBT's geven een nieuwe grond voor actualisatie en daarmee aanscherping van de vergunning. Anderzijds is het goed om het belang van milieu en gezondheid bij het Rijk onder de aandacht te brengen en zijn er kansen in combinatie met verduurzaming en de energietransitie.

Bijlage: Doorlooptijden planning

Deze doorlooptijden planning beschrijft wat de verwachte doorlooptijd is van de actiepunten uit het Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel. Dit betreft een schatting vanaf het moment dat er voldoende middelen en gekwalificeerde mensen beschikbaar zijn. Deze planning zal geregeld worden geactualiseerd. Sommige actiepunten zullen door dezelfde mensen worden uitgevoerd en dus in de tijd achter elkaar plaatsvinden.

A. Reguliere uitvoering bestaande VTH-taken; zichtbaar, aanwezig en aanspreekbaar voor omgeving



B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH speelveld

B1. Aanscherping van de vergunning en waar mogelijk de randen op zoeken

1. Actualisering

2. Implementatie SPPS-rapporten

3. Aanscherpen emissie grenswaarden

4. Digitalisering

5. ZGS inventarisatie

6. Aanscherping stof

7. Aanscherping geur

8. Aanscherping geluid

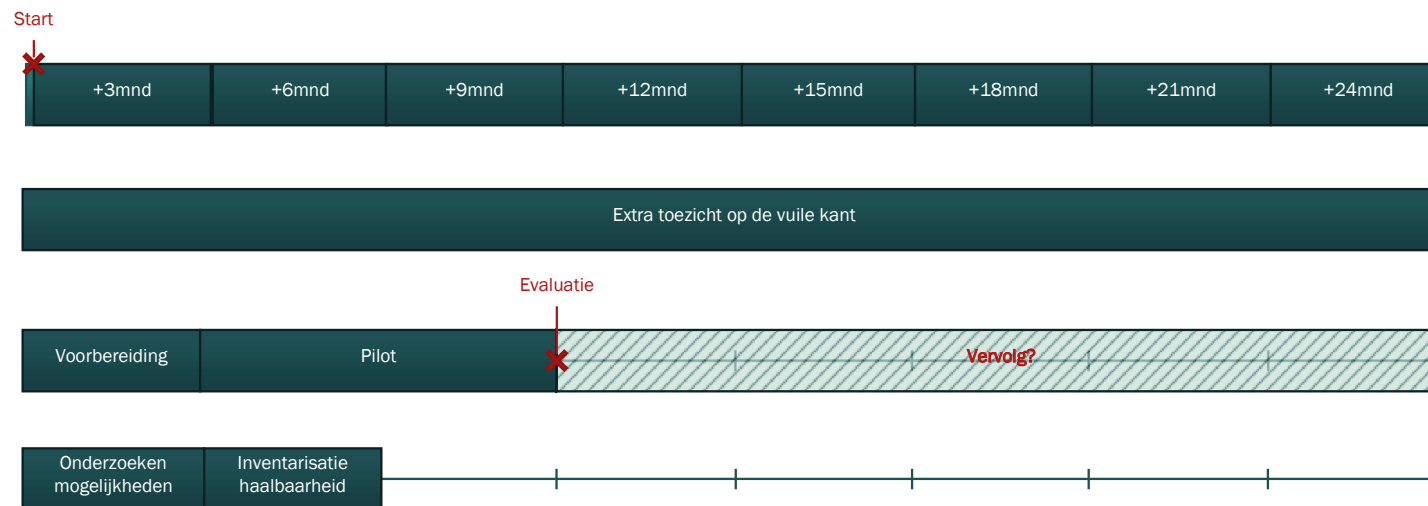
9. Anticiperen op de Omgevingswet



B. Intensiveren VTH-taken Tata Steel en verbreden van het VTH speelveld

B2. Aanscherping van toezicht

1. Extra toezicht op de vuile kant
2. Aangepaste inzet inspecteurs
3. Innovatie en versterken van het toezicht





Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
www.odnzkg.nl

Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied